

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA EVROPSKÉ INTEGRACE

Možnosti využití dotačních prostředků EU na příkladu přípravy konkrétního projektového
záměru v programovém období 2014–2020

Use of EU Funds in the Case of a Sample Project Proposal in the Programming Period
2014–2020

Student: Lucie Vincourková

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Lukáš Melecký, Ph.D.

Ostrava 2018

Zadání bakalářské práce

Student:

Lucie Vincourková

Studijní program:

B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor:

6210R004 Eurospráva

Téma:

Možnosti využití dotačních prostředků EU na příkladu přípravy
konkrétního projektového záměru v programovém období 2014–2020
Use of EU Funds in the Case of a Sample Project Proposal in the
Programming Period 2014–2020

Jazyk vypracování:

čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Teoretická východiska regionální politiky EU a metodika přípravy projektového záměru
3. Identifikace Integrovaného regionálního operačního programu v programovém období 2014–2020
4. Inicializace a plánování vybraného investičního projektového záměru
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

DOLEŽAL, Jan a Jiří KRÁTKÝ. *Projektový management v praxi: naučte se řídit projekty!* Praha: Grada, 2017. 176 s. ISBN 978-80-247-5693-6.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Integrovaný regionální operační program 2014–2020.* Praha: MMR, 2015. 256 s.

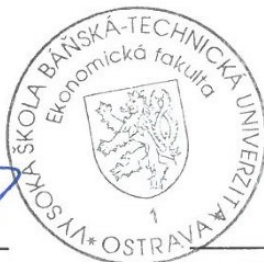
ZAHRADNÍK, Petr. *Kohezní politika Evropské unie.* Praha: C. H. Beck, 2017. 656 s. ISBN 978-80-7400-527-5.

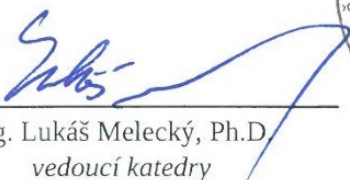
Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.


Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Lukáš Melecký, Ph.D.**

Datum zadání: 24.11.2017

Datum odevzdání: 11.05.2018




Ing. Lukáš Melecký, Ph.D.
vedoucí katedry


prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal
děkan fakulty

Místopřísežné prohlášení

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci, včetně příloh, vypracovala samostatně. Přílohu č. 2, danou mi k dispozici, jsem samostatně doplnila.

V Ostravě dne 11. května 2018

Lucie Vincourková

Lucie Vincourková

Poděkování

Na tomto místě bych chtěla poděkovat Ing. Lukáši Meleckému, Ph.D. za jeho vedení, odbornou pomoc, cenné připomínky a veškerý věnovaný čas při psaní mé bakalářské práce.

Obsah

1 Úvod	5
2 Teoretická východiska regionální politiky EU a metodika přípravy projektového záměru	7
2.1 Teoretická východiska regionální politiky EU	7
2.1.1 Důvody vzniku regionální politiky EU	8
2.1.2 Historický vývoj regionální politiky EU	9
2.1.3 Cíle a principy regionální politiky EU	13
2.1.4 Nástroje regionální politiky EU	15
2.1.5 Institucionální rámec regionální politiky EU	17
2.1.6 Programový rámec regionální politiky EU	18
2.1.7 Finanční rámec regionální politiky EU	19
2.2 Metodika přípravy projektového záměru	22
2.2.1 Základní terminologie projektového řízení	22
2.2.2 Projektový cyklus v podmínkách EU	26
2.2.3 Identifikace investičního projektového záměru	27
2.2.4 Plánování projektového záměru	29
3 Identifikace Integrovaného regionálního operačního programu v programovém období 2014–2020	30
3.1 Programový rámec regionální politiky EU v ČR v období 2014–2020	30
3.1.1 Strategické programové dokumenty regionální politiky EU v ČR	30
3.1.2 Operační programové dokumenty regionální politiky EU v ČR.....	32
3.2 Geneze Integrovaného regionálního operačního programu.....	38
3.2.1 Regionální operační programy v období 2007–2013	39
3.2.2 Integrovaný operační program v období 2007–2013	41
3.2.3 Integrovaný regionální operační program v období 2014–2020	42
3.3 Prioritní osy a tematické cíle Integrovaného regionálního operačního programu.....	43

3.3.1	Prioritní osy Integrovaného regionálního operačního programu	43
3.3.2	Tematické cíle Integrovaného regionálního operačního programu.....	48
3.3.3	Finanční rámec Integrovaného regionálního operačního programu.....	49
3.3.4	Implementační rámec Integrovaného regionálního operačního programu.....	50
4	Inicializace a plánování vybraného investičního projektového záměru.....	52
4.1	Charakteristika výzvy č. 59 „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ“	53
4.2	Specifikace vybraných částí modelového projektu	54
4.2.1	Identifikace projektu	55
4.2.2	Lokalizace projektu	55
4.2.3	Cíle projektu	56
4.2.4	Klíčové aktivity projektu.....	56
4.2.5	Monitorovací indikátory projektu	57
4.2.6	Časový harmonogram projektu	59
4.2.7	Rozpočet a financování projektu.....	60
4.2.8	Publicita projektu	61
4.2.9	Shrnutí a zhodnocení projektu.....	61
5	Závěr	62
	Seznam použité literatury.....	64
	Seznam zkratk	70
	Seznam tabulek, obrázků a grafů	
	Prohlášení o využití bakalářské práce	
	Seznam příloh	
	Přílohy	

1 Úvod

Evropská unie tvoří v současnosti nejrozvinutější hospodářské a politické seskupení světa, které se skládá z 28 evropských zemí. V průběhu dalších let se však očekává změna v počtu členských států Evropské unie. Velká Británie totiž v roce 2017 hlasovala v referendu o vystoupení z EU, kde 51,9 % voličů hlasovalo pro vystoupení země z Evropské unie. Změna počtu členů Evropské unie může však také nastat díky přijetí nových členů (kandidátských států), jako je Albánie, Bývalá jugoslávská republika Makedonie, Černá Hora nebo Srbsko. Rozšiřování Evropské unie však nepřináší pouze pozitivní efekty jako je hlubší spolupráce, avšak dochází i k prohlubování ekonomických, územních a sociálních disparit. Tato skutečnost vedla postupem času k vytvoření regionální politiky Evropské unie. Hlavním nástrojem regionální politiky ke snížení regionálních disparit jsou v současném programovém období 2014–2020 Evropské strukturální a investiční fondy. Česká republika v aktuálním programovém období realizuje regionální politiku Evropské unie prostřednictvím 21 operačních programů. Na rozdíl od států jako je např. Francie či Německo, kteří jsou v pozici čistých plátců, Česká republika je čistým příjemcem prostředků ze společného evropského rozpočtu. V programovém období 2014–2020 disponuje Česká republika finančním objemem ve výši přibližně 23,9 mld. EUR alokovaným z Evropských strukturálních a investičních fondů, čili z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Fondu soudržnosti, Evropského sociálního fondu, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského rybářského a námořního fondu.

Cílem bakalářské práce je předložení komplexního pohledu na realizaci regionální politiky Evropské unie, která je uskutečňována formou finanční podpory pro jednotlivé členské státy Evropské unie, jež mají formu nenávratné podpory (dotace) s cílem podpořit nejširší aspekty regionálního rozvoje. S tím souvisí také vysvětlení problematiky projektového řízení uplatňovaného v Evropské unii. Dílčím cílem práce je nalezení vhodného dotačního titulu pro realizaci konkrétního projektového záměru na základě analýzy dotačních příležitostí a následné zpracování žádosti o podporu v monitorovacím systému MS2014+, který je v aktuálním programovém období využíván pro žadatele/příjemce pro podání žádostí o podporu a následnou administraci projektů spolufinancovaných z fondů Evropské unie v České republice.

Bakalářská práce se člení do tří tematických kapitol doplněných o úvod a závěr. První tematická kapitola se zabývá teoretickými východisky regionální politiky Evropské unie společně s metodikou přípravy projektového záměru spolufinancovaného z fondů Evropské unie. Druhá

tematická kapitola popisuje zvolený operační program pro realizaci daného projektu, čili Integrovaný regionální operační program. Třetí tematická kapitola se zaměřuje na popis výzvy operačního programu, jež byl zvolen pro realizaci projektu. Součástí třetí obsahové kapitoly je samotná projektová žádost o podporu z Evropských strukturálních a investičních fondů.

Bakalářská práce je zpracována na základě dostupných zdrojů, které se zabývají problematikou regionální politiky Evropské unie či projektového a dotačního managementu. Informace pro tyto účely byly čerpány jak z knižních, tak internetových zdrojů. Za hlavní zdroje této bakalářské práce lze považovat dokumenty Ministerstva pro místní rozvoj ČR.

2 Teoretická východiska regionální politiky EU a metodika přípravy projektového záměru

Pozornost ekonomů k problematice regionálních rozdílů nebyla z počátku integračního procesu příliš velká, a to zejména z toho důvodu, že se tyto rozdíly považovaly pouze za dočasný problém. S postupným rozšiřováním *Evropského společenství* (European Communities, EC) se však začaly zvětšovat nejen disparity mezi státy, ale také v rámci států. Zvýšený zájem o regionální politiku je patrný až ve 30. letech 20. století ve Velké Británii. Dostavila se totiž potřeba, řešit tyto regionální problémy, která následně vedla k vzniku regionální politiky *Evropské unie* (European Union, EU)¹.

2.1 Teoretická východiska regionální politiky EU

Existuje spousta definic, které charakterizují regionální politiku. Pavlík² vymezuje regionální politiku jako „soubor cílů, opatření a nástrojů vedoucích ke snižování příliš velkých rozdílů v socioekonomické úrovni jednotlivých regionů“. Stejskal³ uvádí, že: „regionální politika představuje soubor intervencí, zaměřených podle konkrétní situace státu a jeho regionů a podle očekávaných vývojových tendencí na podporu opatření vedoucích k růstu ekonomických aktivit a lepšímu územnímu rozložení v území a k rozvoji infrastruktury“. Základní pojetí regionální politiky je **tradiční regionální politika a současná regionální politika**.

- Tradiční regionální politika se orientuje na rozdíly dichotomního typu, což znamená, že na jedné straně stojí regiony vysoce rozvinuté a na druhé straně zaostávající regiony. Pro tuto regionální politiku bylo typické, že oblasti, do kterých směřovaly nástroje, byly více méně konstantní. Tradiční regionální politika se orientuje na kapitál, suroviny a velké firmy, její typickou organizační formou je centralizace.
- Současná regionální politika převažuje ve většině evropských zemí. Je zaměřena na relativně rychle se měnící problémové regiony. Orientuje se především na informace,

¹ NOVOTNÁ, Martina. *Regionální politika EU*. Ostrava: VŠB - Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta, 2007. 210 s. ISBN 978-80-248-1413-1.

² PAVLÍK, Marek a kol. *Podpora lokální ekonomiky – využití skrytých potenciálů v regionech*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2016. 228 s. ISBN 978-80-7552-390-7.

³ STEJSKAL, Jan a Jaroslav KOVÁRNÍK. *Regionální politika a její nástroje*. Praha: Portál, 2009. 216 s. ISBN 978-80-7367-588-2.

technologie, služby, malé a střední firmy. Na rozdíl od tradiční regionální politiky je typickou organizační formou decentralizace⁴.

Ekonomická teorie rozlišuje dva přístupy k regionální politice:

- *Exogenní regionální politika* se orientuje na vnější rozvojové impulsy, které představují intervence státu, např. centrálně usměrňované přerozdělování zdrojů do zaostávajících regionů. Orientuje se na ovlivnění mobility výrobních faktorů z vyspělých do málo rozvinutých regionů.
- *Endogenní regionální politika* klade důraz na to, aby regionální politika využívala produktivitu místních zdrojů, jakožto lidský kapitál, inovace, institucionální a organizační infrastrukturu⁵.

2.1.1 Důvody vzniku regionální politiky EU

Regionální politika se řadí mezi nejvýznamnější politiky EU. Důvodů vzniku regionální politiky EU je celá řada. Mají kořeny nejen v historickém vývoji Evropských společenství, ale také v aktuálních potřebách EU. Hlavním důvodem pro vznik této politiky bylo vyrovnávání slabších regionů s konkurencí po vytvoření Společenství. V té době si totiž každý stát chránil své problémové regiony, jimž dominovaly průmyslové podniky. Po vytvoření Evropského hospodářského společenství (European Economic Community, EEC) bylo patrné, že všechny tyto podniky nepřežijí, proto bylo nutné regionům s vysokou koncentrací těchto podniků pomoci.

Dalším důvodem vzniku regionální politiky je skutečnost, že nejzaostalejší regiony se nachází v nejméně vyspělých státech EU, které však nemají dostatečný prostor k tomu, aby jim pomohly. Mezi další příčiny vzniku lze zařadit rozpor mezi regionální politikou, která je uplatňována na národní úrovni a politikou volné hospodářské soutěže, kdy dotace, poskytované soukromým subjektům narušují hospodářskou soutěž. Bylo tedy zapotřebí nastavit pravidla, kdy se jedná o regionální politiku a kdy se jedná o narušení hospodářské soutěže⁶. Ke vzniku obecné regionální politiky vedly meziregionální rozdíly. Mezi příčiny vzniku meziregionálních

⁴ NOVOTNÁ, Martina, ref. 1.

⁵ ŽÁKOVSKÁ, Žaneta. *Nástroje regionálního rozvoje*. Brno, 2006. Bakalářská práce. Masarykova univerzita v Brně, Ekonomicko-správní fakulta, Katedra regionálního rozvoje a správy [online]. [28. 12. 2017]. Dostupné z: https://is.muni.cz/th/76656/esf_b/.

⁶ BUSINESS INFO. Regionální a strukturální politika. *Businessinfo.cz* [online]. 2017 [26. 12. 2017]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/regionalni-a-strukturalni-politika-5158.html#!&chapter=1>.

rozdílu se řadí regiony, které jsou nedostatečně vybavené přírodními zdroji, regiony s nedostatečným využitím vlastních zdrojů a regiony se stagnujícími či upadajícími základními odvětvími⁷.

2.1.2 Historický vývoj regionální politiky EU

Počátky regionální politiky na evropském kontinentu lze spatřit již ve 30. letech 20. století ve Velké Británii. Toto období je však spojováno také s Velkou hospodářskou krizí, jejíž příčinu nacházíme v nadsazení cen akcií na akciových burzách ve Spojených státech amerických. Kvůli tomuto jevu došlo ke krachu obchodu s akciemi a cennými listinami na newyorské burze. To nejenže poznamenalo USA, ale i zbytek světa. Po této hospodářské krizi došlo vzhledem k narůstajícím disparitám v ekonomické a sociální oblastí Velké Británie k přijetí *Zákona o speciálních územích*. Po 2. světové válce se začala regionální politika rozvíjet také ve Francii a Itálii. K rozvoji regionální politiky v ostatních zemích západní Evropy došlo na přelomu 50. a 60. let 20. století. Koncem 80. let 20. století v souvislosti s přechodem od centrálně plánované ekonomiky k tržní ekonomice, docházelo v postkomunistických evropských zemích k realizaci regionální politiky. Úkolem regionální politiky bylo snížit regionální rozdíly, jenž byly způsobeny přechodem k tržní ekonomice. Genezi regionální politiky lze v rámci evropského integračního procesu rozdělit do sedmi etap, jak uvádí tabulka 2.1.

Tabulka 2.1: Vývojové etapy regionální politiky EU

1. Etapa	1958-1973
2. Etapa	1974-1985
3. Etapa	1986-1993
4. Etapa	1994-1999
5. Etapa	2000-2006
6. Etapa	2007-2013
7. Etapa	2014-2020

Zdroj: Novotná, 2007; vlastní zpracování, 2017

Pro první etapu (1958–1973) je typický individuální přístup členských zemí k regionální politice na národní úrovni. Šestice zakládajících států (Francie, Itálie, Německo, Belgie, Lucembursko, Nizozemí, Belgie) byla velmi homogenní, což znamená, že regionální politika nebyla potřebná. Pozornost byla v tomto období věnována především makroekonomickým problémům. Státy, ve kterých se vyskytovaly vnitřní problémy, zejména Itálie a Francie, uplatňují národní regionální politiku již od konce 40. let 20. století. Prozatím neexistovaly žádné

⁷ WOKOUN, R., P. MATES a J. KADERÁBKOVÁ. *Základy regionálních věd a veřejné správy*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2011. 474 s. ISBN 978-80-7380-304-9.

společné instituce a orgány pro regionální politiku. Regionální rozdíly začaly vzrůstat po rozšíření Evropského společenství v roce 1973 o Velkou Británii, Dánsko, Irsko. Vzrostly rozdíly nejen mezi jednotlivými státy, ale hlavně mezi regiony.

V druhém období (1974–1985) dochází k prosazování společné regionální politiky, z důvodu očekávání Velké Británie, která očekávala přínos ze své participace v EC. Za výrazný milník regionální politiky lze považovat vznik *Evropského fondu pro regionální rozvoj* (European Regional Development Fund, ERDF) v roce 1975. Ten se stal nejen základem regionální politiky EC, ale také nástrojem snižování regionálních disparit.

V třetí etapě (1986–1993) došlo díky schválení *Aktu o jednotné Evropě* (Single European Act, SEA) k zahájení projektu jednotného vnitřního trhu. V roce 1986 se do ES přidalo Španělsko a Portugalsko a zároveň byly přijaty *Integrované středomořské programy*. Finanční pomoc směřovala nejen do zemí jako je Španělsko a Portugalsko, ale také do Řecka, jižní části Francie a do určitých částí Itálie. Za nový prvek lze považovat střednědobé plánování regionálních programů, což vedlo ke snížení regionálních rozdílů. Došlo k reformě strukturálních fondů tohoto období a regionální politika zahrnovala pět cílů⁸, které přibližuje tabulka 2.2.

Tabulka 2.2: Cíle regionální a strukturální politiky EC pro období 1989–1993

Cíl	Název cíle
Cíl 1	Podpora rozvoje a strukturálních změn v regionech, jejichž rozvoj zaostává
Cíl 2	Změny v regionech vážně ovlivněných průmyslovým poklesem
Cíl 3	Boj s dlouhodobou nezaměstnaností
Cíl 4	Usnadnění pracovní integrace mladých lidí
Cíl 5	5a) urychlení změn zemědělských struktur 5b) podpora rozvoje venkovských oblastí

Zdroj: Zahradník, 2017; vlastní zpracování

⁸ WOKOUN, R., P. MATES a J. KADERÁBKOVÁ, ref. 7.

Cíle 1, 2 a 5b byly předmětem regionální politiky, zatímco cíle 3, 4, 5a patřily mezi cíle celospolečenské.

V této etapě byla přijata Maastrichtská smlouva⁹, která ustanovila založení *Výboru regionů*, jehož úkolem je hájit zájmy regionálních a místních samospráv v EU. Zároveň tato smlouva založila v roce 1993 *Kohézní fond* (Cohesion Fund, CF)¹⁰.

Jelikož se pět cílů z předchozího období osvědčilo ve čtvrté etapě (1994–1999) k nim přibyl s přístupem Švédska a Finska šestý cíl.

Tabulka 2.3: Cíle regionální a strukturální politiky EC pro období 1994–1999

Cíl	Název cíle
Cíl 1	Podpora rozvoje a strukturálních změn zaostávajících regionů
Cíl 2	Přeměna regionů nebo jejich částí, které jsou vážně ohroženy hospodářským úpadkem
Cíl 3	Boj s dlouhodobou nezaměstnaností a podpora integrace mladých lidí a osob vyřazených z trhu práce do pracovního procesu
Cíl 4	Podpora adaptace pracovníků na hospodářské změny a změny ve výrobě
Cíl 5	Podpora rozvoje venkovských regionů 5a) urychlením strukturálních změn v zemědělství v rámci reformy společné zemědělské politiky a podporou modernizace a restrukturalizace rybolovu 5b) umožněním rozvoje a strukturálních změn venkovských regionů
Cíl 6	Rozvoj a strukturální změny regionů s extrémně nízkou hustotou zalidnění

Zdroj: Wokoun, 2008; vlastní zpracování, 2017

V roce 1994 byl přijat dokument *Evropa 2000+*, který si kladl za cíl dosažení dvou základní cílů společenství, čili hospodářské a sociální soudržnosti a dobudování vnitřního trhu¹¹.

⁹ ZAHRADNÍK Petr. *Kohézní politika Evropské unie*. Praha: C. H. Beck, 2016. 656 s. ISBN 978-80-7400-527-5.

¹⁰ MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal, 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5.

¹¹ ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

V průběhu páté etapy v letech 2000–2006 se setkáváme se snahou o větší efektivnost využívání finančních prostředků. Došlo k oddělení finančních prostředků pro stávající členské a kandidátské země. V roce 2004 došlo k zatím doposud největšímu rozšíření EU o deset členských států, včetně České republiky. Z šesti cílů předchozí etapy došlo ke snížení pouze na tři cíle.¹²

Tabulka 2.4: Cíle regionální a strukturální politiky EC pro období 2000–2006

Cíl	Název cíle
Cíl 1	Pomoc regionům, jejichž rozvoj zaostává
Cíl 2	Hospodářská a společenská konverze oblastí, které čelí strukturálním obtížím (průmyslové, venkovské, městské a rybářské)
Cíl 3	Adaptace a modernizace politiky a systémů vzdělávání, školení a zaměstnanosti

Zdroj: Wokoun, 2011; vlastní zpracování, 2017

Ihned na počátku šesté etapy (2007–2013) přistoupilo do EU Bulharsko a Rumunsko. 13. 12. 2007 došlo k podepsání Lisabonské smlouvy, pozměňující Smlouvu o Evropské unii a Smlouvu o založení Evropského společenství. V letech 2008–2009 probíhala ratifikace smlouvy a po jejím ukončení vstoupila 1. 12. 2009 v platnost. Smyslem této bylo především reformovat instituce EU. Lisabonská smlouva dodala EU právní subjektivitu. Na konci šestého období v roce 2013 došlo k zatím poslednímu rozšíření o Chorvatsko.

Tabulka 2.5: Cíle regionální a strukturální politiky EC pro období 2007–2013

Cíl	Název cíle
Cíl 1	Konvergence, solidarita mezi regiony
Cíl 2	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
Cíl 3	Evropská územní spolupráce

Zdroj: Wokoun, 2011; vlastní zpracování, 2017

Hlavním cílem sedmého období (2014–2020) je splnění cílů *strategie Evropa 2020*, zahrnuje cíle jako inteligentní, udržitelný a solidární růst. V této etapě jsou stanoveny dva cíle regionální politiky.

¹² WOKOUN, R., P. MATES a J. KADEŘÁBKOVÁ, ref. 7.

Tabulka 2.6: Cíle regionální a strukturální politiky Evropské unie pro období 2014–2020

Cíl	Název cíle
Cíl 1	Investice pro růst a konkurenceschopnost
Cíl 2	Evropská územní spolupráce

Zdroj: Euroskop.cz [online], 2016; vlastní zpracování, 2017

2.1.3 Cíle a principy regionální politiky EU

Smyslem regionální politiky je podpora vyváženého, harmonického rozvoje, zejména pomoci snížení ekonomických a sociálních disparit mezi regiony¹³. Cílem regionální politiky je tedy vyrovnávání regionálních rozdílů a dosažení růstu blahobytu regionů. Pro realizaci regionální politiky je nutno dodržet určité kroky. Prvním krokem je nadefinování regionálních problémů a jejich původ, následně se definují strategie, které bude třeba uplatnit, dále identifikujeme nástroje a jako poslední dochází k vyhodnocení realizované politiky.

EU si pro dílčí období stanovuje několik hlavních cílů. Na tyto cíle se v daných letech zaměřuje. V průběhu vývoje regionální docházelo ke zvyšování či snižování počtu cílů. Jak je uvedeno výše v tabulkách 2.2 až 2.6 pro období 1989–1993 bylo vytyčeno pět cílů, v období následujícím 1994–1999 se cíle rozrostly o jeden další cíl, čili existovalo šest cílů. Pro etapu 2000–2006 se počet cílů snížil na pouhé tři cíle. U tří cílů zůstalo i další období 2007–2013. Pro současné programové období máme však cíle pouze dva: Investice pro růst a konkurenceschopnost a evropská územní spolupráce.

Cíl *Investice pro růst a konkurenceschopnost* je financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF), Evropského sociálního fondu (ESF) a Fondu soudržnosti (FS). Cíl *Evropská územní spolupráce* zůstává tak jako v minulém období financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF).

Regionální politika EU v tomto období podporuje všechny regiony EU, které jsou rozděleny do tří následujících kategorií:

1. méně rozvinuté regiony, HDP/obyv. < 75 % průměru EU-27;
2. přechodové regiony, HDP/obyv. v rozmezí 75 – 90 % průměru EU-27;

¹³ ZAHRAVNÍK, Petr, ref. 9.

3. více rozvinuté regiony, HDP/obyv. > 90 % průměru EU-27¹⁴.

Regionální politika EU vychází z několika principů, které jsou přiblíženy v tabulce 2.7.

Tabulka 2.7: Principy regionální politiky EU

Základní principy	Princip koncentrace	Princip koncentrace se snaží o to, aby prostředky byly využívány co nejlepším způsobem, nerozdělovaly se na méně významné akce. Jedná se tedy o snahu podporovat regiony s největšími problémy.
	Princip partnerství	Princip vyžaduje, aby se samotní příjemci podíleli na využití a rozdělení poskytovaných prostředků EU v rámci jednotlivých programů.
	Princip programování	Klade důraz na komplexní přístup k řešení problémových regionů za pomoci prostředků, jež jsou vymezeny na víceoborové a víceleté programy regionálního rozvoje.
	Princip adicionality (doplňkovosti)	Doplňkovost, resp. spolufinancování schválených projektů. Je založeno na tom, že hlavní prostředky na financování projektů by měly být veřejné výdaje a prostředky ze společného rozpočtu EU by měly mít pouze doplňkový charakter.
Doplňkové principy	Princip monitorování a vyhodnocování	Cílem principu monitorování a vyhodnocování je zajistit efektivní využívání prostředků EU.
	Princip solidarity	Princip je založen na tom, že hospodářsky vyspělejší země podporují státy, které se řadí mezi ekonomicky méně rozvinuté, prostřednictvím finančních příspěvků.
	Princip subsidiarity	Stanovuje řešení problémů na nejnižší možné úrovni rozhodování.

Zdroj: Wokoun, 2008; vlastní zpracování, 2017

¹⁴ EUROSKOP. Regionální politika 2014–2020. *Euroskop.cz* [online]. 2017c [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/9197/sekce/regionalni-politika-2014-2020/>.

2.1.4 Nástroje regionální politiky EU

Nástroje regionální politiky EU jsou zpravidla odvozovány od cílů regionální politiky. Nástroje se dělí podle jejich ekonomického a věcného působení. Do ekonomického působení se řadí nástroje makroekonomické a mikroekonomické. Využívání makroekonomických nástrojů je však na regionální úrovni omezeno národohospodářskými cíli.

Makroekonomické nástroje

- *Fiskální politika* – pomoci státního rozpočtu dochází k meziregionálnímu přerozdělování finančních prostředků. Důležitou roli fiskální politiky hraje princip solidarity, který spočívá v tom, že vysoce příjmové regiony nadměrně přispívají do státního rozpočtu, zatímco regiony s nízkými příjmy firem i obyvatelstva přispívají méně. Hlavními příjemci z rozpočtu jsou pak právě nízkopříjmové země.
- *Monetární politika* ovlivňuje množství peněz v ekonomice. Vzhledem k tomu, že monetární politika negativně ovlivňuje inflaci, je její využití přísně omezené.
- *Protekcionismus* – jedná se především o ovlivňování dovozu státem, prostřednictvím cel a dovozních limitů. Protekcionismus tedy znamená upřednostňování a ochranu vlastních výrobků, služeb, pracovníků před konkurencí.

Mikroekonomické nástroje

Jak uvádí Novotná¹⁵ „mikroekonomické nástroje regionální politiky se zaměřují na ovlivnění rozhodování ekonomických subjektů o jejich prostorové lokalizaci“. Tyto nástroje se dělí do dvou skupin:

- *Nástroje ovlivňující prostorový pohyb pracovních sil* – tyto nástroje se používají méně. Jejich úkolem je pomáhat řešit problematiku stabilizace obyvatelstva na daném místě a migraci. Poznání všech faktorů, které se stávají součástí rozhodování a migrace pracovní síly, je důležitou podmínkou pro ovlivňování rozhodnutí pomocí nástrojů regionální politiky. Je známo, že pracovní síla nereaguje okamžitě a bezprostředně na meziregionální rozdíly, ať už ve mzdách či v míře nezaměstnanosti.

¹⁵ NOVOTNÁ, Martina, ref. 1.

- *Nástroje působící na prostorový pohyb kapitálu* – úkolem tohoto nástroje je ovlivnit tvorbu nových pracovních příležitostí v regionu a to prostřednictvím stávajících firem, či snahou přilákat nové firmy.

K věcným nástrojům regionální politiky se řadí nástroje informační a poradenské, finančně motivační a administrativní. Za poradenské a informační nástroje se považují centra, která poskytují informační a poradenské služby veřejnosti ohledně EU. Jedná se např. o Centra pro regionální rozvoj, EUROCENTRA. Za finanční nástroj se považují daňová či rozpočtová zvýhodnění, investiční a neinvestiční pobídky ve formě dotací, úvěrů, nebo grantů.

Nejdůležitějším nástrojem pro realizaci regionální politiky jsou fondy EU. Jedná se o tzv. *Evropské strukturální a investiční fondy* (European Structural and Investment Funds, ESIF), které zahrnují Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (CF), Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD), Evropský námořní a rybářský fond (EMFF).

Cílem *Evropského fondu pro regionální rozvoj* je posílení hospodářské a sociální soudržnosti v rámci EU, a to díky vyrovnávání rozdílů mezi regiony. Fond byl založen v roce 1975. Své investice soustřeďuje do oblastí, jako jsou inovace a výzkum, digitální agenda, podpora malých a středních podniků (MSP), nízkouhlíkové hospodářství a dalších.

Evropský sociální fond vznikl v roce 1960 a je tak nejstarším nástrojem pro realizaci regionální politiky. Svou pozornost soustřeďuje do oblastí jako je zaměstnanost a rozvoj lidských zdrojů. Podporuje neinvestiční projekty, např. rekvalifikace nezaměstnaných, speciální programy pro osoby zdravotně postižené, mládež, etnické menšiny, atd.

Fond soudržnosti byl založen v roce 1993, za účelem poskytování pomoci na národní úrovni vybraným zemím (např. Řecko, Portugalsko, Španělsko a Irsko) aby se byly schopné připravit na vstup do hospodářské a měnové unie. Fond soudržnosti se jinak také nazývá Kohezní fond. Fond financuje velké projekty v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních sítí¹⁶. Pro získání pomoci z Kohézního fondu je nutno splnit dvě podmínky:

- hrubý národní důchod/obyv., který je měřený pomocí parity kupní síly, nesmí u členské země překročit 90 % průměru EU;

¹⁶ ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

- členský stát musí realizovat program hospodářské konvergence¹⁷.

Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova je fondem podporujícím rozvoj venkova. EAFRD vznikl v roce 2005 a spadá do společné zemědělské politiky EU. Zaměřuje se na zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství, lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny či zvýšení kvality života venkovských oblastí¹⁸.

Evropský námořní a rybářský fond je nejmladším fondem, založeným v roce 2004. Cílem fondu je podpora udržitelného rybolovu a akvakultury, financování projektů, které se zaměřují na diverzifikaci ekonomiky a zvýšení kvality života v evropských pobřežních oblastech. Fond má za úkol napomoci růstu, zaměstnanosti a udržitelnosti cílů reformované společné rybářské politiky EU¹⁹.

2.1.5 Institucionální rámec regionální politiky EU

Vzhledem k tomu, že regionální politika je politikou spadající svou realizací do kompetencí členských států, instituce EU provádí pouze její koordinaci a harmonizaci. Hlavními institucemi regionální politiky jsou *Evropská komise*, *Evropský hospodářský a sociální výbor*, *Výbor regionů* a *Evropská investiční banka*.

Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku (Directorate-General for Regional and Urban Policy, DG Regio) vzniklé roku 1968 spadá pod Evropskou komisi. DG Regio tvoří cca 700 odborníků, kteří rozumí problémům, s nimiž se potýkají členské státy a jejich regiony. Využívají jejich odborné znalosti k cílení investic, jež budou podporovat růst a vytváření pracovních míst. Komisařkou je pro aktuální období Corina Cretu. DG Regio zodpovídá za tyto oblasti: ERDF, ESF a nástroj předvstupní pomoci IPA (Instrument for Pre-accession assistance, IPA). Vizí DG Regio²⁰ je „Evropská unie, kde mohou lidé ze všech regionů a měst plně realizovat svůj potenciál. Usilujeme o trvalé zlepšování ekonomiky a kvality života pro každého, bez ohledu na to, kde žije“.

¹⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Fond soudržnosti. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2017b [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programy-2004-2006/Fond-soudrznosti>.

¹⁸ NAVRÁTIL, B., KÁŇA a B. ZLÝ. *Evropská unie a integrační procesy*. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2012. 178 s. ISBN 978-80-248-2904-3.

¹⁹ EUROSKOP. Fondy pro zemědělce a rybáře. *Euroskop.cz* [online]. 2017a [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8633/sekce/fondy-pro-zemedelce-a-rybare/>.

²⁰ EVROPSKÁ KOMISE. Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku. *Ec.europa.eu* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/dgs/regional_policy/index_cs.htm.

Evropský hospodářský a sociální výbor (European Economic and Social Committee, EESC) je poradní institucí pro Evropský parlament, Evropskou komisi a Evropskou radu, založenou v roce 1957. Zastupuje organizace pracovníků, zaměstnavatelské organizace a další zájmové skupiny. EESC tvoří 350 členů ze všech zemí EU. Současným předsedou je George Dassis. Hlavním úkolem EESC je stát se spojovacím článkem mezi orgány EU a občanskou společností²¹.

Výbor regionů (Committee of the Regions, CoR) byl založen Maastrichtskou smlouvou a je složen ze zástupců evropských regionálních a místních orgánů. Jeho úkolem je vydávat stanoviska regionálních a místních samospráv, pouze k věcem, které se ho týkají. Skládá se z 353 politiků ze všech států EU na základě velikosti populace, jejich volební období je na pět let. Předseda, v současném období Karl-Heinz Lambertz, je volen na období 2,5 let²².

Evropská investiční banka (European Investment Bank, EIB) byla založena Římskou smlouvou roku 1958. EIB poskytuje finanční prostředky na dlouhodobé financování projektů, záruky či poradenství, čímž napomáhá plnit cíle EU. Podporuje nejen projekty EU, ale také mimo ní. Podílíničky EIB jsou členské státy EU. Cílem je rozvoj méně rozvinutých oblastí, modernizace nebo konverze podniků či vytváření nových činností, jež nemohou být pro svůj rozsah či povahu plně kryty dostupnými finančními prostředky jednotlivých členských států. Prezidentem EIB je od roku 2012 Werner Hoyer²³.

2.1.6 Programový rámec regionální politiky EU

Programový rámec regionální politiky je tvořen složitou skladbou nástrojů, jak je zmíněno v příloze č. 1. Zde jsou popsány pouze vybrané prvky:

Společný strategický rámec (SSR) je, jak uvádí Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR ČR),²⁴ „dokument, který převádí cíle a záměry strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění do podoby klíčových akcí pro ESI fondy, zřizuje pro každý tematický cíl

²¹ EUROPA. Evropský hospodářský a sociální výbor (EHSV). *Ec.europa.eu* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-economic-social-committee_cs.

²² EUROSKOP. Výbor regionů. *Euroskop.cz* [online]. 2017f [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/86/sekce/vybor-regionu/>.

²³ EUROPA. Evropská investiční banka (EIB). *Europa.eu* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-investment-bank_cs.

²⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Společný strategický rámec. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2017c [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/S/Spolecny-strategicky-ramec>.

klíčová opatření, která mají být podporována z jednotlivých ESI fondů, a mechanismy pro zajištění soudržnosti a souladu programování ESI fondů s hospodářskými politikami a politikami zaměstnanosti členských států a EU“.

Národní plán reforem (NPR) je soubor opatření každého státu EU, který má zajistit dlouhodobý hospodářský růst a stabilní zaměstnanost. Každoroční aktualizace národního plánu reforem se předkládá *Evropské komisi* (European Commission, EC), která následně zhodnotí hospodářskou politiku dané země a dodá nová doporučení²⁵.

Dohoda o partnerství (PA) je „základní zastřešující dokument pro čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014–2020“²⁶. Na základě evropských národních a regionálních strategických dokumentů analyzuje současnou socioekonomickou situaci, místní disparity, rozvojové potřeby a potenciál. Určuje priority a očekávané výsledky pro celé programové výsledky, s čímž souvisí následné směřování podpory z ESIF.

Operační program (OP) je základní strategický dokument finanční a technické povahy pro konkrétní tematickou oblast nebo region soudržnosti.

2.1.7 Finanční rámec regionální politiky EU

Regionální politika je tak jako jiné politiky financována ze společného rozpočtu EU. Ze společného rozpočtu EU jsou financovány např. výdaje na podporu zemědělství, životního prostředí, posílení bezpečnosti, atd. Rozpočet EU je tvořen příspěvky členských států a vlastními zdroji²⁷. Příjmy tvoří tradiční vlastní zdroje, podíl na dani z přidané hodnoty (DPH), podíl z hrubého národního důchodu (HND) členských států, příjmy z dovozního cla na výrobky dovážené z území mimo EU, apod.²⁸.

²⁵ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Vláda schválila Národní program reforem ČR, soubor opatření, která mají zajistit dlouhodobý hospodářský růst a stabilní zaměstnanost. *Vlada.cz* [online]. 2017 [28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/vlada-schvalila-narodni-program-reforem-cr--soubor-opatreni-ktera-maji-zajistit-dlouhodoby-hospodarsky-rust-a-stabilni-zamestnanost-143047/>.

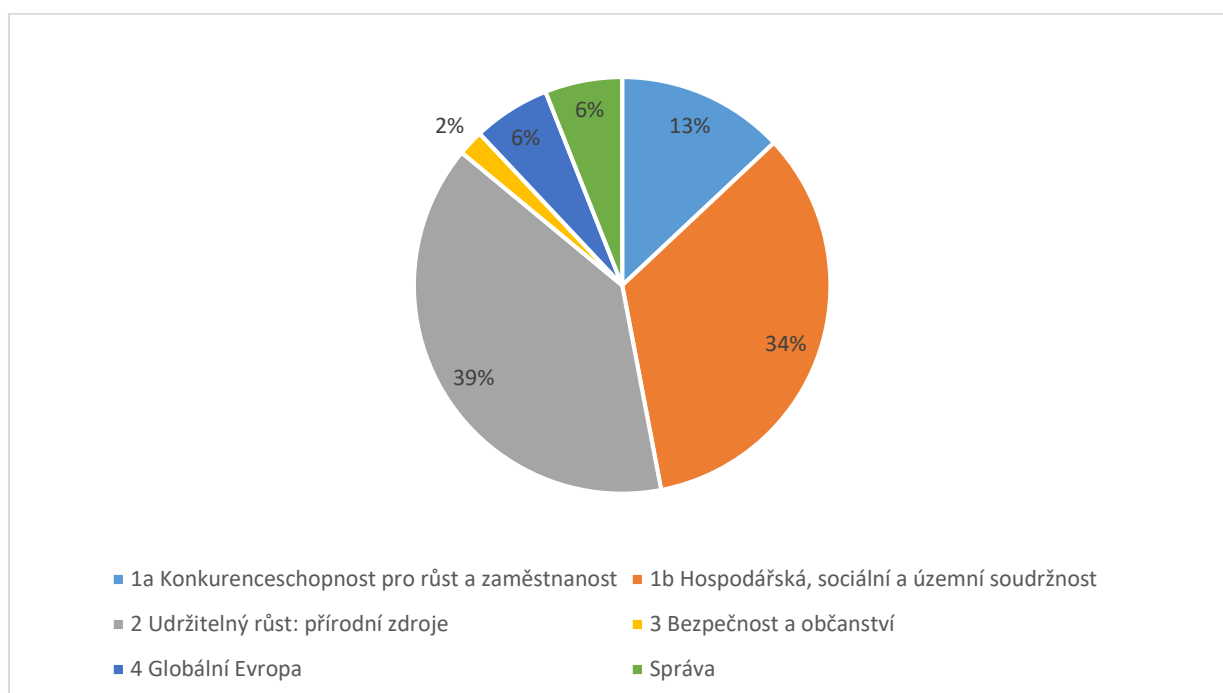
²⁶ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2017a [28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Dohoda-o-partnerstvi>.

²⁷ EUROSOP. Rozpočet EU. *Euroskop.cz* [online]. 2017d [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8877/sekce/rozpocet-eu/>.

²⁸ EUROSOP. Příjmy rozpočtu EU. *Euroskop.cz* [online]. 2017b [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8878/sekce/prijmy-rozpocet-eu/>.

Celkový objem rozpočtu a jeho financování je předem určeno víceletým finančním rámcem²⁹, který je aktuálně sestavován na sedm let. Pro období 2014–2020 je pro EU vyhrazeno 959,99 miliard EUR na závazky a 908,40 miliard EUR na platby, v cenách roku 2011. Prostředky na závazky zahrnují objem právních závazků, které mohou být v daném rozpočtovém roce podepsány, jedná se např. o smlouvy, dohody. Prostředky na platby zahrnují výdaje, splatné v běžném roce. Výdaje vyplývají z právních závazků uzavřených v běžném roce nebo dřívějších letech³⁰.

Obrázek 2.1: Víceletý finanční rámec pro období 2014–2020 podle kategorií výdajů (v %)



Zdroj: Euroskop.cz [online], 2017e; vlastní zpracování

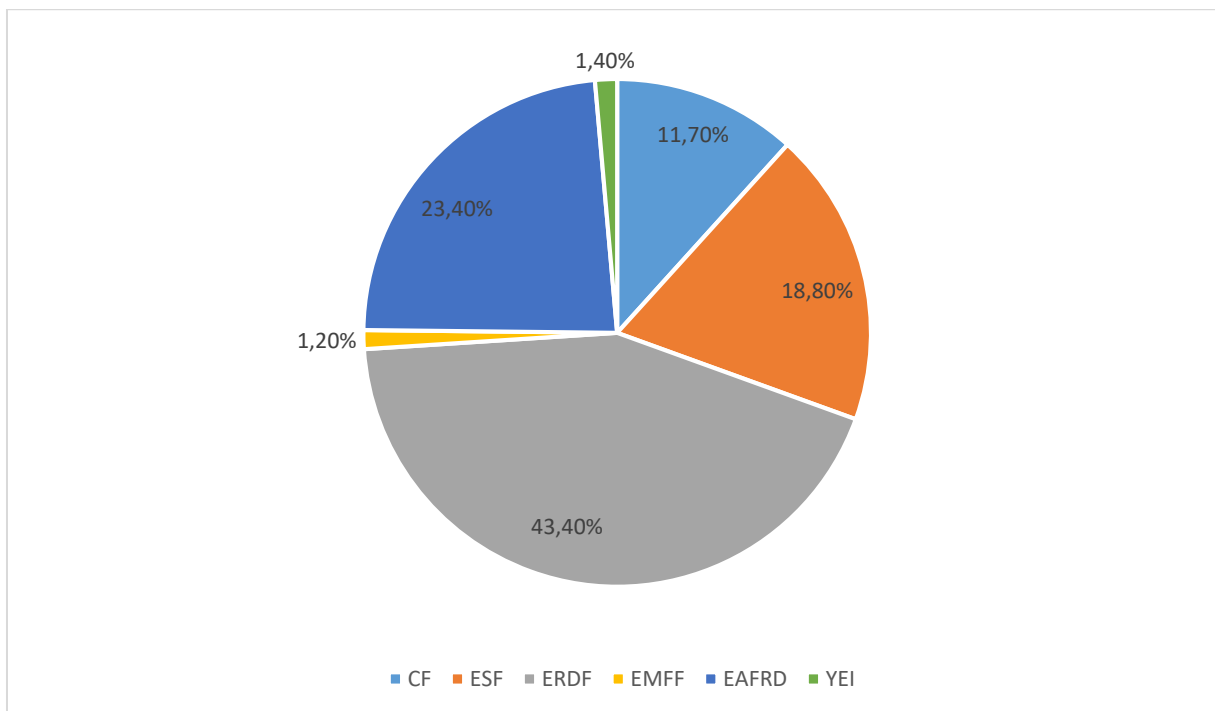
Víceletý finanční rámec stanovuje rozpočtové priority EU na střednědobé období. Zároveň určuje maximální stropy výdajů pro každou z priorit na jednotlivé roky. Výše stropů je stanovena v cenách roku, ve kterém byl daný finanční rámec schválen. Při schvalování rozpočtu musí být tyto částky přepočítány³¹.

²⁹ EUROSKOP. Výdaje rozpočtu EU. *Euroskop.cz* [online]. 2017g [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8879/sekce/vydaje-rozpocet-eu/>.

³⁰ EVROPSKÁ RADA. Rozpočet EU. *Consiliumeuropa.eu* [online]. 2017 [26. 12. 2017]. Dostupné z: <http://www.consilium.europa.eu/cs/policies/eu-annual-budget/>.

³¹ EUROSKOP. Víceletý finanční rámec. *Euroskop.cz* [online]. 2017e [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8904/sekce/vicelety-financni-ramec/>.

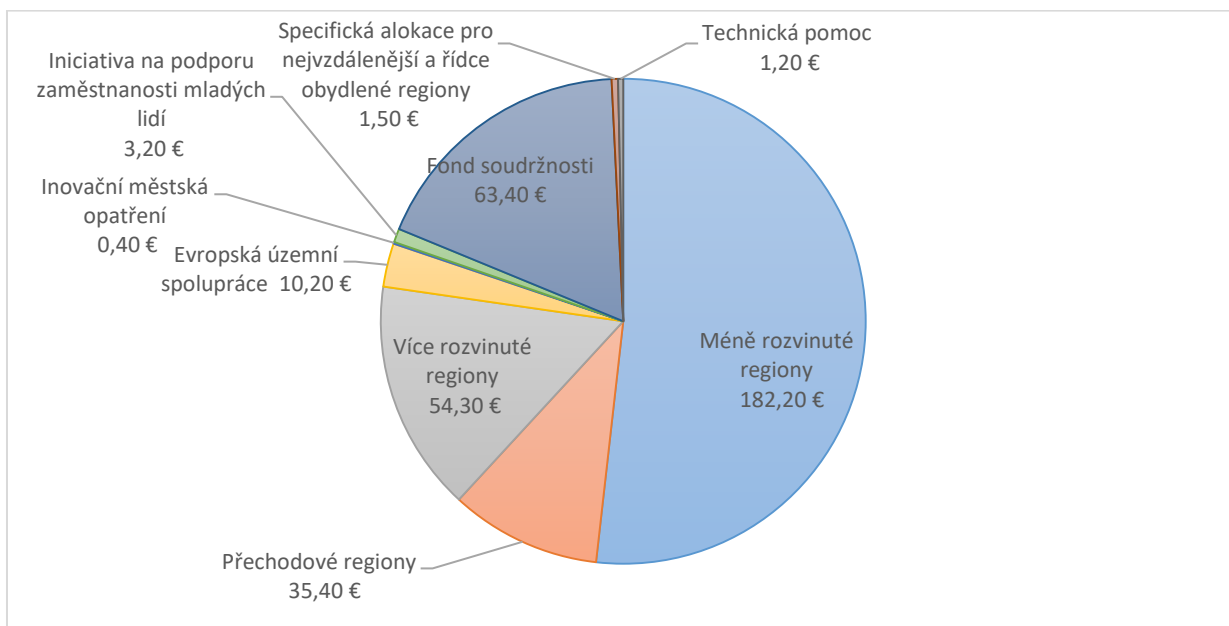
Obrázek 2.2: Alokace společného rozpočtu EU do jednotlivých fondů (v %)



Zdroj: Cohesiondata.ec.europa.eu [online], 2017; vlastní zpracování

Finanční prostředky společného rozpočtu EU jsou rozděleny do šesti fondů. ERDF disponuje 43,4 % celkové alokace, EAFRD 23,4 %, ESF 18,8 %, CF 11,7 %, YEI 1,4 %, EMFF 1,2 %.

Obrázek 2.3: Financování politiky soudržnosti EU v období 2014–2020 (v mld. EUR)



Zdroj: Europa.eu [online], 2017; vlastní zpracování

Na období 2014–2020 je pro regionální politiku vyčleněno 351,8 miliard EUR. Největší část je určena nejméně rozvinutým regionům, 182,2 miliard EUR. Pro rozvinutější regiony je

vymezeno 54,3 miliard EUR a pro přechodové regiony 35,4 miliard EUR. Celková alokace pro ESIF činí 454 miliard EUR.

2.2 Metodika přípravy projektového záměru

Metodika projektového řízení vznikla na základě nutnosti standardizovat projektové prostředí s důrazem na řízení veřejných zakázek. Jedná se o předem promyšlený postup, jak připravit, naplánovat, realizovat projekt, a zároveň minimalizovat rizika. Cílem projektového řízení je především co nejefektivněji dosáhnout stanoveného cíle, který je stanoven v rámci projektu.

2.2.1 Základní terminologie projektového řízení

Základní vyjasnění si pojmů projektového řízení je nezbytné k porozumění mezi jeho aktéry. Pojmy jsou využívány např. manažery pro komunikaci s členy projektového týmu.

Projekt

Projekt tvoří nejdůležitější prvek projektového řízení. Projekt nemá právní subjektivitu ani daňové povinnosti.³² Existuje spousta formulací definic projektu. Jan Doležal³³ říká o projektu:

- „projekt je jedinečný;
- projekt je vymezen v čase, penězích a zdrojích;
- projekt je realizován týmem lidí z různých částí organizace;
- projekt je složitý a komplexní úkol;
- projekt je rizikový“.

Podle Institutu projektového řízení (Project Management Institute, PMI) je projekt dočasným úsilím o vytvoření jedinečného produktu, služby či výsledku. Jedná se o dočasné úsilí proto, že projekt má definovaný začátek i konec³⁴.

³² SVOZILOVÁ, Alena. *Projektový management*. 3. vyd. Praha: Grada Publishing, 2016. 424 s. ISBN 978-80-271-0075-0.

³³ DOLEŽAL, Jan a Jiří KRÁTKÝ. *Projektový management v praxi*. Praha: Grada Publishing, 2017. 176 s. ISBN 978-80-247-5693-6.

³⁴ PROJECT MANAGEMENT INSTITUTE. What is Project Management? *Pmi.org* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.pmi.org/about/learn-about-pmi/what-is-project-management>.

Mezinárodní asociace projektového řízení³⁵ (International Project Management Association, IPMA) definuje projekt jako: „jedinečný proces směřující k zajištění (vytvoření) stanovených výstupů, omezený zdroji, náklady, časem“.

Časové vymezení projektu může být dáno:

- datem zahájení a datem ukončení;
- datem zahájení a stavem naplnění daných cílů projektu;
- datem zahájení a konstatováním, že některého z cílů nelze dosáhnout, z toho důvodu, že došlo ke změně podmínek či potřeb realizace projektu.

Projekt je považován za unikátní zejména pro:

- své specifické vlastnosti a rozsah na něj aplikovaných zdrojů;
- specifické potřeby a cíle, jejich naplnění je účelem projektu;
- existenci projektového týmu v té podobě, jaké je při obsazení projektu vytvořena³⁶.

Ať už provádíme jakýkoli projekt, každý z nich musí projít stejnými fázemi:

- zahájení projektu;
- příprava a plánování projektu;
- realizace projektu;
- ukončení projektu.

Pro většinu projektů je typická i předprojektová příprava, aby se zjistilo, zdali projekt vůbec zahajovat. Rozhodneme-li se projekt realizovat, můžeme se zabývat dvěma typy projektů: **investiční a neinvestiční**.

Investiční projekty se zaměřují na výstavbu a nákup nemovitostí, koupi nových strojů, technologií, atd., které následně slouží k realizaci výstupů a k naplňování projektových cílů. Hovoříme tedy o pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku.

Rozdílnost investičního a neinvestičního projektu spočívá v tom, že investiční projekt vytváří trvalé hodnoty, je náročnější na udržitelnost, zpracování a realizaci, je nutná spolupráce s dalšími subjekty, doba přípravy a realizace je delší. Neinvestiční projekt je jednorázový,

³⁵ INTERNATIONAL PROJECT MANAGEMENT ASSOCIATION. About IPMA. *Ipma.world* [online]. 2016 [27. 12. 2017]. Dostupné z: <http://www.ipma.world/about/>.

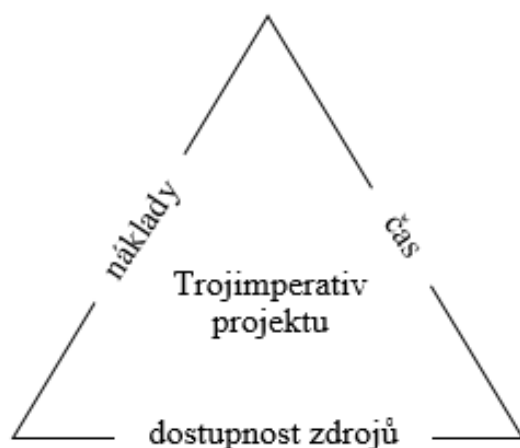
³⁶ SVOZILOVÁ, Alena, ref. 32.

zaměřuje se na měkké aktivity, je jednodušeji udržitelný a není zde nutná spolupráce s dalšími subjekty.

Neinvestiční projekt neboli měkké projekty jsou zaměřeny na tzv. měkké aktivity, např. vzdělávání, rekvalifikace, poskytování sociálních služeb. Za neinvestiční projekty se považují i projekty podporující služby v oblasti cestovního ruchu a technické pomoci. Pořizování majetku je značně omezeno.

Aby byl projekt úspěšný, je nutné splnění *trojimperativu projektu*. Ten měří úspěch projektu, tedy čas, rozpočet a kvalitu výstupů. V praxi totiž často dochází k různým komplikacím, obvykle zpoždění harmonogramu či k překročení nákladů. Udržení projektu v rovnováze je proto největším uměním manažerů projektu³⁷.

Obrázek 2.4: Trojimperativ projektu



Zdroj: Svozilová, 2016; vlastní zpracování, 2017

Projektový záměr

Projektový záměr je dokument, který stručně popisuje, co by mělo být v rámci projektu uděláno, proč by to mělo být uděláno a jaké přínosy to bude po dokončení projektu mít. Zpracovává se během počátečních úvah o projektu, kdy se rozhoduje o tom, zda se projektem zabývat i nadále nebo ne. Dokument se zpracovává primárně během předprojektové fáze a následně jako vstup ve fázi plánování.

³⁷ MANAGEMENTMANIA. Magický trojúhelník projektového řízení. *Managementmania.cz* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/magicky-trojuhelnik-projektoveho-řízení>.

Projektové řízení

Projektové řízení je způsob řízení pomocí projektů, čímž dosáhneme vytyčených cílů umožňujících manažerům získat výstup v odpovídající kvalitě spolu s použitím minimálních nákladů s ohledem na časový harmonogram a ostatní zdroje. Nástrojem projektového řízení v EU jsou ESIF³⁸.

Projektový management

Projektový management má na rozdíl od přechozích definovaných pojmů pouze dvě oficiální definice:

Profesor Kerzner³⁹ definuje projektový management jako: „souhrn aktivit spočívající v plánování, organizování, řízení a kontrole zdrojů společnosti s relativně krátkodobým cílem, který byl stanoven pro realizaci specifických cílů a záměrů.“

*Project Management Institute (PMI)*⁴⁰ definuje projektový management takto: „projektový management je aplikace znalostí, schopností, nástrojů a technologií na aktivity projektu tak, aby tyto splnily požadavky projektu.“

V projektovém managementu na sebe vzájemně působí 5 elementů:

- projektová komunikace - prostředí, určené pro efektivní komunikace všech účastníků projektu;
- týmová spolupráce - principy pozitivní kooperace a důvěry ve smyslu dosažení sdílených cílů;
- životní cyklus - logická posloupnost nejobecnějších úseků a fází projektu, zároveň s podmínkami pro přechod z jedné fáze do další fáze;
- vlastní součásti projektového managementu - 10 kategorií nástrojů a technik řízení projektů, které jsou aplikované v průběhu jejich životního cyklu. Jedná se např. o: požadavky projektu, koncepty, předpisy, opravná opatření, projektovou kontrolu, projektovou přehlednost, atd.

³⁸ SVOZILOVÁ, Alena, ref. 32.

³⁹ Tamtéž.

⁴⁰ Tamtéž.

- organizační závazek - obsahuje pověření manažera projektu řízením projektu, podporu založenou na organizační struktuře, finanční a další zdroje vyhrazené pro realizace projektu, odpovídající technologie a metodologie⁴¹.

Řízení projektu

Řízení projektu je časově ohraničený a ucelený soubor procesů, jehož cílem je zavést, vytvořit či změnit něco konkrétního. Hovoříme o organizovaném úsilí s předem stanoveným cílem. Účelem řízení je zajištění efektivního řízení sady činnosti, aby bylo dosaženo předpokládaného výsledku v daném čase a za předpokládané náklady, jak ukazuje obrázek 2.5. Řízení projektu je součástí projektového managementu.

Obrázek 2.5: Projektový management



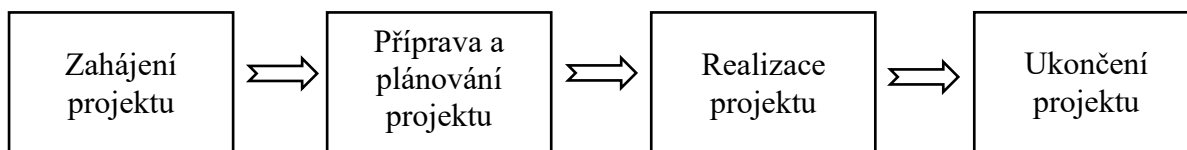
Zdroj: Němec, 2002; vlastní zpracování, 2017

2.2.2 Projektový cyklus v podmínkách EU

Pro plánování a implementaci dílčích částí projektu je zapotřebí projektového cyklu, který probíhá ve vzájemně navazujících krocích. Projektování je činnosti, jež probíhá v jednotlivých fázích, a zároveň může být dle potřeb projektů upravována. Každá fáze předprojektového cyklu nabízí podklady pro další fázi.

⁴¹ SVOZILOVÁ, Alena, ref. 32.

Obrázek 2.6: Projektový cyklus



Zdroj: Doležal, 2017; vlastní zpracování

Ve fázi *zahájení projektu* se vytváří, projednává a schvaluje zadání projektu. Zabýváme se tím, co je cílem projektu, proč projekt realizovat, co přinese nebo jaká jsou jeho omezení v čase, zdrojích, atd. Zadání projektu popisuje zakládací listina projektu, ta je blíže popsána v podkapitole 2.2.3.

Po schválení zadání projektu, následuje *plánování*. Plán projektu je sestavován manažerem, projektovým týmem a následně schvalován sponzorem a zákazníkem. Nutností je popsat a následně schválit co musí být dodáno, kdy a jaké finanční či další zdroje budou potřeba. Plán určí, jak má být projekt realizován, co bude vytvořeno. Více informací v podkapitole 2.2.4 Plánování projektového záměru. Když je plán projektu schválen, může se být spuštěna *realizace projektu*. Během této fáze se vykonává naplánovaná práce, dodávají se výstupy a poskytují se informace o průběhu prací. Manažer koordinuje tým, sleduje a vyhodnocuje práci týmu. Zároveň kontroluje, zdali projekt směřuje k úspěšnému dosažení cíle.

Poslední fází je *ukončení projektu*, čili uzavření projektu po finanční a administrativní stránce. Zpravidla následuje sestavení vyhodnocení daného projektu, kde se srovnává skutečnost s plánem. Po schválení vyhodnocení bývá projekt formálně ukončen⁴².

2.2.3 Identifikace investičního projektového záměru

Identifikace projektového záměru, jinak také iniciace či příprava je součástí předprojektové fáze. Předpokladem procesu iniciace je existence stanoveného hlavního (globálního) cíle, který má být díky realizaci projektu naplněn. Během této fáze je nutno zvážit strategické potřeby podniku a stanovit konkrétní cíle, kterých má být dosaženo. *Stanovení cílů projektů – cíl projektu* představuje popis účelu, kterého má být prostřednictvím realizace projektu dosaženo. Cíl je nějaká nová hodnota (předmět, služba či jejich kombinace, která je výsledkem projektu). Cíle projektu mají důležitou úlohu v průběhu celého životního cyklu, nejdůležitější jsou však ve fázi zahájení projektu (odvíjí se od nich zadání projektu a kontrakt), plánování (o definici cílů se opírají všechny dokumenty), uzavření projektu (měření, zdali byly cíle splněny). Při

⁴² ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

formulaci cílů je často využívána technika SMART (Specific, Measurable, Assignable, Realistic, Time bound), kdy mají být cíle specifické, opatřeny měřitelnými parametry, přiděleny jedinému subjektu, dosažitelné a časově ohraničené. Dále se projednává způsob zajištění těchto cílů, vymezení podmínek a předpokladů pro realizaci projektu. Je nutno jmenovat osoby, které budou odpovědné za realizaci projektu v jeho životním cyklu⁴³. Potřebné je rovněž sestavení dokumentu, který přibližuje záměry o realizaci projektu – *Zakládací listina projektu*, ta stanoví vlastnosti a funkce budoucího produktu, který vznikne, či bude díky projektu dodán. Fáze identifikace je procesem, jehož účelem je nastartování projektu, který bývá obvykle zahájen chválením zakládací listiny projektu. Jedná se o dohodu stran, které se účastní projektu, o konkrétnější formulaci cíle a výstupů, atd.⁴⁴ Zakládací listina projektu vznikne po dohodě zákazníka, sponzora případně budoucího manažera projektu. Schválením této listiny se projekt považuje za odstartovaný⁴⁵. *Předběžná definice předmětu projektu* je dokument definující všechny požadované cíle projektu a provází projekt v jednotlivých fázích životního cyklu. Podle Předběžné definice předmětu projektu je pak posuzováno, jestli bylo dosaženo cílů, či nikoliv. Po sestavení tohoto dokumentu musí být jasné, co má být vytvořeno, kdy a za jakých podmínek má být předmět projektu realizován.

Odpovědnost za naplnění činností iniciační fáze, je rozdělena mezi podnikový management (vykonávají např. potřebná strategická rozhodnutí, rozhodují o způsobu realizace projektu, sestavují Základní listinu projektu) liniové manažery (např. formulují cíle projektu, navrhuji milníky, definují potřeby a požadavky, atd.) a manažera budoucího projektu (např. zpracovávají hlavní požadavky projektu, navrhuji jeho cenu podle zadání, dohodnou znění kontraktu o realizace projektu, atd.). Jako impuls vzniku projektového záměru lze označit: tržní příležitost, strategickou potřebu podniku, požadavek zákazníka, vývoj nové technologie či produktu, požadavek zákona.

Cena projektu vychází z předběžného rozpočtu projektu v případě, že není vytvořena na základě analogií s historickými projekty či jinými obchodními odhady. Při rozhodování o investici je nutno brát v úvahu, že, že projekt má životní cyklus, který si žádá určité náklady (např. vývoj nebo návrh předmětu projektu, výroba předmětu projektu podle návrhu, provoz a údržba, náklady na vyřazení a likvidaci).

⁴³ SVOZILOVÁ, Alena, ref. 32.

⁴⁴ DOLEŽAL, Jan a Jiří Krátký, ref. 33.

⁴⁵ ZAHRADNÍK Petr, ref. 9.

Výstupy z realizace projektu lze pořídit koupí, vyrobením, implementováním či vytvořením vlastními silami uvnitř společnosti. Pro přípravu projektu je však třeba posoudit spoustu informací, jako je např. disponibilní technologie, metodologie a znalosti, které jsou potřebné k pořízení, příspěvek realizace vlastními silami k vytvoření strategické výhody na trhu, rizik změn vnějších i vnitřních, atd.

2.2.4 Plánování projektového záměru

Plánováním projektového záměru rozumíme souhrn činností, zaměřujících se na vytvoření plánu cesty k dosažení cílů projektu za použití disponibilních zdrojů. Činnost spojené s plánováním projektu obvykle začínají už v období iniciace projektu, kdy se plánuje časový harmonogram, odhad rozpočtu a posuzují se rizika projektu. Těžiště plánování projektu spočívá ve vzniku 2 klíčových dokumentů, kterými jsou Definice předmětu dokumentu (Project Scope) a Plán projektu (Project Plan).

Definice předmětu projektu slouží jako základ komunikace mezi projektovým týmem a zákazníkem. Tento dokument je jedním z nejdůležitějších dokument, který doprovází celý životní cyklus projektu. Při sestavování dokument je důležité dodržet 3 základní principy: jasné zadání hlavních cílů projektů, jednoznačná definice výstupů a výsledků projektu, předmět projektu je hierarchicky rozdělen na jednotlivé dílčí výstupy. Dokument Definice předmětu projektu zásadně ovlivňuje průběh projektu a jeho celkový výsledek, to znamená, jestli budou nebo nebudou splněny stanovené cíle. Obsahem dokumentu jsou nejméně tyto části: detailní rozpis cílů, předmětu, hlavní limity a omezení a základní požadavky na kvalitu předmětu projektu.

Plán projektu je další z důležitých dokumentů, který doprovází projekt během celého životního cyklu. Obsahuje to, co musí být v rámci projektu vykonáno, aby došlo ke splnění cíle projektu a byl vytvořen předmět projektu tak, jak je popsán v dokumentu Definice předmětu projektu. Tento dokument se sestavuje na základě dokumentu Definice předmětu projektu. Dokument zahrnuje nejméně: plán řízení projektu, plán řízení předmětu projektu, plán řízení nákladů, plán obsazení projektu, plán řízení projektové komunikace, plán řízení subdodávek, plán řízení rizik a plán řízení kvality. Další důležitou složkou dokumentu je rozpočet, bez kterého by projekt nemohl vůbec fungovat⁴⁶.

⁴⁶ SVOZILOVÁ, Alena, ref. 32.

3 Identifikace Integrovaného regionálního operačního programu v programovém období 2014–2020

Integrovaný regionální operační program (IROP) je jedním z 21 operačních programů České republiky. IROP se snaží o zlepšení kvality života v různých částech ČR. Podporuje rozvoj konkurenceschopnosti, infrastruktury, veřejné správy a mnoha dalších oblastí. IROP v současném programovém období podporuje sedm regionů soudržnosti, které se rozpadají na třináct krajů (Středočeský kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Ústecký kraj, Liberecký kraj, Královehradecký kraj, Pardubický kraj, Kraj Vysočina, Jihomoravský kraj, Olomoucký kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj). To znamená, že podporu z IROP mohou čerpat všechny kraje s výjimkou hlavního města Prahy, která je osmým regionem soudržnosti ČR a 14. krajem ČR⁴⁷.

3.1 Programový rámec regionální politiky EU v ČR v období 2014–2020

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v rámci regionální politiky vytváří koncepční dokumenty, strategie a díky podpůrným programům také poskytuje pomoc. Za základní cíl regionální politiky je považován rozvoj regionů zaměřený na zvyšující se konkurenceschopnost a soudržnost regionů. MMR ČR odpovídá za základní nástroj regionální politiky, jímž je Strategie regionálního rozvoje České republiky pro období 2014–2020⁴⁸. Strategie regionálního rozvoje tvoří základní dokument pro regionální rozvoj, který analyzuje regionální disparity ČR, dále je tato strategie podrobněji popsána v podkapitole 3.1.1.

3.1.1 Strategické programové dokumenty regionální politiky EU v ČR

Zatímco v období 2000–2006 byl za vrcholný dokument na úrovni každého státu považován Národní rozvojový plán (NRP), v období 2007–2013 Národní strategický referenční rámec (NSRR), dnes už je tomu jinak. Za vrcholný, souhrnný, strategický dokument pro využití v rámci kohézní politiky je v současném programovém období 2014–2020 považována *Dohoda o partnerství (PA)*⁴⁹.

⁴⁷ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Představujeme IROP. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018 [18. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Microsites/IROP/Media/Predstavujeme-IROP>.

⁴⁸ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Podpora regionů. *Mmr.cz* [online]. 2018b [11. 3. 2018]. Dostupné z: <https://mmr.cz/cs/Regionalni-politika-a-cestovni-ruch/Podpora-regionu>.

⁴⁹ ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

Dohoda o partnerství představuje základní zastřešující dokument pro čerpání finančních prostředků z ESI fondů v programovém období 2014–2020. Vzhledem ke své povaze zastřešujícího dokumentu musí být jednotlivé programové dokumenty v souladu s PA⁵⁰. Na rozdíl od předešlých strategických dokumentů (NSRR či NRP) PA pokrývá všechny ESIF (původně dokumenty pokrývaly pouze ERDF, ESF, CF). PA je dokument, který musí vypracovat každý členský stát EU, stanoví si v něm cíle a priority pro efektivní využití ESIF za účelem naplnění Strategie Evropa 2020, pomocí nadefinovaných národních priorit. Tento dokument analyzuje současnou socioekonomickou situaci každé členské země, v našem případě České Republiky. Konečná podoba PA byla Evropskou komisí schválena pro Českou republiku dne 26. srpna 2014, čímž byl zároveň ukončen téměř tříletý proces tvorby této dohody⁵¹. PA v České republice vymezila pět problémových oblastí, ve kterých musí do roku 2020 dojít k prudkému zlepšení:

1. Konkurenceschopnost ekonomiky;
2. Infrastruktura;
3. Veřejná správa;
4. Sociální začleňování, boj s chudobou a systém péče o zdraví;
5. Životní prostředí⁵².

Strategie Evropa 2020 představuje klíčový strategický dokument, pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, s výhledem do roku 2020. Navazuje na tzv. Lisabonskou strategii, která byla platná do roku 2010. Strategie Evropa 2020 má za cíl dosáhnout do roku 2020 těchto cílů:

- alespoň 75 % obyvatelstva ve věku od 20 do 64 let by mělo být zaměstnáno;
- zlepšení podmínek pro výzkum a vývoj, proto by měly být 3 % HDP EU investovány do výzkumu a vývoje;
- snížení emisí skleníkových plynů o 20 % oproti roku 1990, zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů o 20 %, zvýšení energetické účinnosti o 20 %;

⁵⁰ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020*. Praha: MMR ČR, 2014, 221 s.

⁵¹ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. *Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020*. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018a [11. 3. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Dohoda-o-partnerstvi>.

⁵² ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

- zlepšení úrovně vzdělání a to díky snížení počtu dětí, které předčasně ukončí školní docházku pod 10 % a zároveň alespoň 40 % studentů by mělo dosáhnout terciárního vzdělání;
- počet osob, které jsou ohrožené sociálním vyloučením, nebo chudobou by měl klesnout o 20 milionů⁵³.

Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020 (SRR) je dle MMR ČR⁵⁴ „základním koncepčním dokumentem v oblasti regionálního rozvoje. SRR je nástrojem realizace regionální politiky a koordinace působení ostatních veřejných politik na regionální rozvoj. SRR propojuje odvětvová hlediska (témata a priority) s územními aspekty.“ Jedná se o střednědobý dokument, který však obsahuje dlouhodobou vizi pro regionální rozvoj ČR. Zahrnuje analýzu regionálních disparit v České republice (zejména na úrovni obcí s rozšířenou působností). Zhodnocení těchto disparit se následně promítne do návrhů cílů, priorit a konkrétních opatření, které jsou potřebné pro regionální rozvoj. SRR se dělí na čtyři části: úvod, analytickou část, návrhovou část a implementační část.

3.1.2 Operační programové dokumenty regionální politiky EU v ČR

Operační programy pro programové období 2014–2020 v ČR byly stanoveny vládou 28. 11. 2012. OP jsou rozděleny do tří oblastí:

- Národní operační programy
- Programy přeshraniční spolupráce
- Programy nadnárodní a meziregionální spolupráce

ČR v současném programovém období disponuje 21 operačními programy⁵⁵, jak lze vidět v tabulce 3.1.

⁵³ VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Strategie Evropa 2020. *Vlada.cz* [online]. 2018 [11. 3. 2018]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/evropske-politiky/strategie-evropa-2020/strategie-evropa-2020-78695/>.

⁵⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Strategie regionálního rozvoje ČR 2014 –2020*. MMR ČR, 2013. 150 s.

⁵⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Programy pro programové období 2014–2020. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018a [18. 2. 2018] Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>.

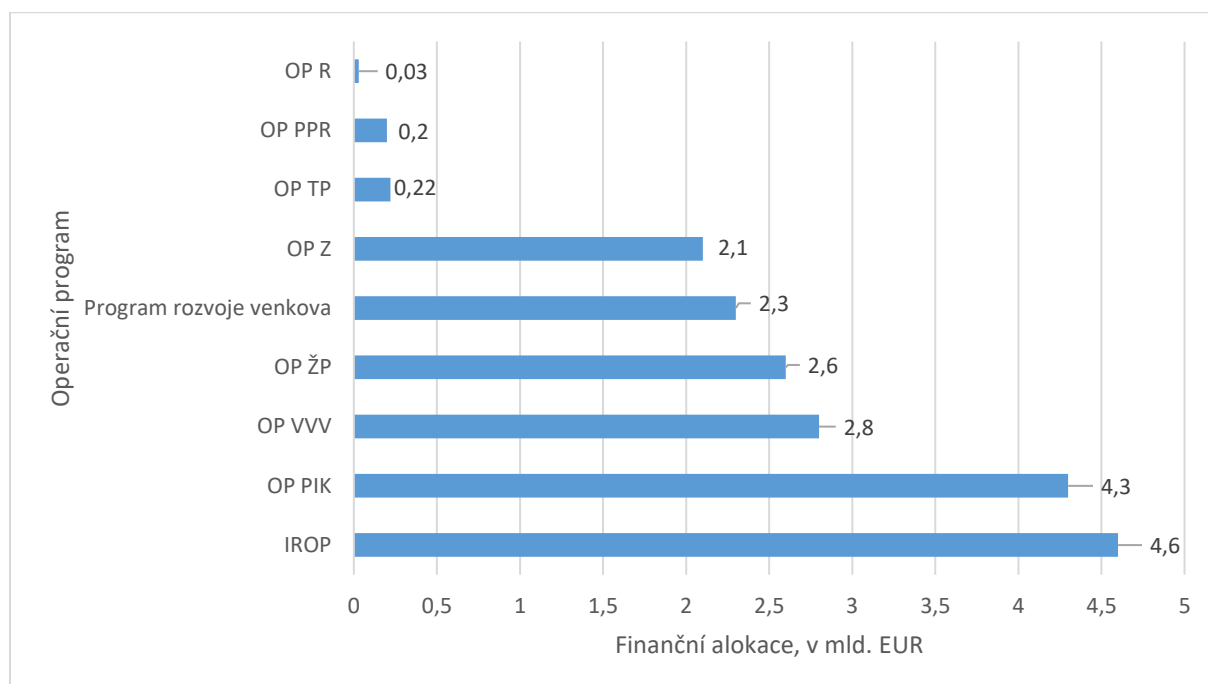
Tabulka 3.1.: Struktura OP ČR pro období 2014–2020

Národní operační programy	Programy přeshraniční spolupráce	Programy nadnárodní a meziregionální spolupráce
OP Doprava	Interreg V-A Česká republika – Polsko	Interreg CENTRAL EUROPE (nadnárodní)
Integrovaný regionální OP	Interreg V-A Slovenská republika - Česká republika	Interreg DANUBE (nadnárodní)
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	Interreg V-A Rakousko - Česká republika	INTERREG EUROPE (meziregionální)
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	Program přeshraniční spolupráce Česká republika - Svobodný stát Bavorsko	ESPON 2020 (meziregionální)
OP Životní prostředí	Program přeshraniční spolupráce Svobodný stát Sasko - Česká republika 2014-2020	INTERACT III (meziregionální)
Program rozvoje venkova		URBACT III
OP Zaměstnanost		
Operační program rybářství		
OP Praha – pól růstu		
OP Technická pomoc		

Zdroj: MMR ČR, 2018; vlastní zpracování

Jak lze vidět v tabulce 3.1 ČR disponuje deseti národními OP, kterými se budeme dále zabývat. Pro těchto deset národních OP je v současném programovém období vyčleněno 23,9 mld. EUR. Na obrázku 3.1 je vidět dílčí alokace pro jednotlivé národní operační programy.

Obrázek 3.1 Alokace ESI fondů v programovém období 2014–2020 (v mld. EUR)



Zdroj: MMR ČR, 2018; vlastní zpracování

Operační program Doprava

Prostřednictvím Operačního programu Doprava (OP D) je realizována podpora pro sektor dopravy v ČR. OP D svým zaměřením navazuje na Operační program Doprava 2007–2013. Řídícím orgánem tohoto programu je Ministerstvo dopravy. Hlavním tematickým cílem OP D je Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách (jedná se zejména o dokončení páteřní infrastruktury a napojení regionů na síť TEN-T, zlepšení kvalitativní a funkční stránky, odstranění dlouhodobých úzkých míst v klíčové infrastruktuře, podporu udržitelné mobility s důrazem na města). OP D soustřeďuje podporu do 4 prioritních os (PO). PO1: Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu. PO2: Silniční infrastruktura na síti TEN-T (Transevropské dopravní sítě), veřejná infrastruktura pro čistou mobilitu. PO3: Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T. PO4: Technická pomoc. Pro tento operační program je v programovém období 2014–2020 vymezeno 4,56 mld. EUR (cca 123 mld. Kč). OP D je financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) a Fondu soudržnosti (CF).

OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) je programem, který má pomoci českým podnikatelům. OP PIK se zaměřuje na zvýšení inovační výkonnosti podniků, rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků, aktivity, které povedou ke snížení energetické náročnosti podnikatelského sektoru, rozšíření vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a zároveň rozvoj informačních a komunikačních technologií. Podpora z OP PIK je určena zejména malým a středním podnikům. OP PIK svou podporu soustřeďuje do pěti prioritních os. PO1: Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace. PO2: Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků. PO3: Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin. PO4: Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií. PO5: Technická pomoc. Řídícím orgánem je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR. Pro OP PIK je v současném období 2014–2020 vyčleněno 4 331 mil. EUR, čili cca 110 mld. Kč⁵⁶. OP PIK je financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF)⁵⁷.

OP Výzkum, vývoj a vzdělávání

OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) je programem, který má přispět k tomu, aby Česká republika měla ekonomiku založenou na vzdělané, motivované a kreativní pracovní síle, na produkci kvalitních výsledků výzkumu a jejich následné využití pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR. Dále se snaží o snížení rizika neúspěchu mladých lidí ve vzdělání, nebo také zlepšení kvality a efektivity vzdělávání, odborné přípravy atd. Řídícím orgánem OP VVV je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. OP VVV soustřeďuje svou pomoc do čtyř prioritních os. PO1: Posilování kapacit pro kvalitní výzkum. PO2: Rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj. PO3: Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání⁵⁸. PO4: Technická pomoc. Pro tento OP je

⁵⁶ CZECHINVEST. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. *Czechinvest.org* [online]. 2018 [18. 2. 2018] Dostupné z: <https://www.czechinvest.org/cz/Sluzby-pro-male-a-stredni-podnikatele/Chcete-dotace/OP-PIK>.

⁵⁷ MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. *Mpo.cz* [online]. 2018 [18. 2. 2018] Dostupné z: <https://www.mpo.cz/cz/podnikani/dotace-a-podpora-podnikani/oppik-2014-2020/operacni-program-podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost/operacni-program-podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost--157679/>.

⁵⁸ MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY. OP Výzkum, vývoj a vzdělávání. *Msm.cz* [online]. 2018 [19. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.msm.cz/strukturalni-fondy-1/op-vvv>.

v současném programovém období 2014–2020 vyčleněno 2 768 063 tis. EUR. OP Výzkum, vývoj a vzdělávání je financován ze dvou fondů: ERDF, ESF⁵⁹.

OP Životní prostředí

OP Životní prostředí (OP ŽP) se snaží o zajištění ochrany a zlepšování kvality životního prostředí. Řídícím orgánem OP ŽP je Ministerstvo životního prostředí. OP životní prostředí je tvořen pěti prioritními osami. PO1: Zlepšování kvality vody zlepšování kvality vod a snižování rizika povodní. PO2: Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech. PO3: Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika. PO4: Ochrana a péče o přírodu a krajinu. PO5: Energetické úspory. OP Životní prostředí disponuje finančními prostředky ve výši 2 636 593 tis. EUR⁶⁰.

Program rozvoje venkova

Program rozvoje venkova se snaží o obnovu, zachování a zlepšení ekosystémů, které jsou závislé na zemědělství, dále se snaží o podporu vstupu mladých lidí do zemědělství či krajinné infrastruktury. Program rozvoje venkova soustřeďuje svou pomoc do šesti prioritních os. PO1: Podpora předávání poznatků a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech. PO2: Zvýšení životaschopnosti zemědělských podniků a konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti ve všech regionech a podpora inovativních zemědělských technologií a udržitelného obhospodařování lesů. PO3: Podpora organizace potravinového řetězce, včetně zpracovávání zemědělských produktů a jejich uvádění na trh, dobrých životních podmínek zvířat a řízení rizik v zemědělství. PO4: Obnova, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím. PO5: Podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu. PO6: Podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech⁶¹.

Operační program zaměstnanost

Operační program zaměstnanost (OP Z) se snaží o zlepšení lidského kapitálu obyvatel a veřejné správy ČR, čili základních prvků pro konkurenceschopnost. Dále se zaměřuje na podporu

⁵⁹ ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

⁶⁰ Tamtéž

⁶¹ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Program rozvoje venkova. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018g [19. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Program-rozvoje-venkova>.

rovnosti žen a mužů, adaptabilitu zaměstnavatele i zaměstnance, atd. OP Z má 5 prioritních os. PO1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly. PO2: Sociální začleňování a boj s chudobou. PO3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráce. PO4: Efektivní veřejná správa. PO5: Technická pomoc⁶². V současném programovém období je možno prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost využít 1 292 307 tis. EUR⁶³.

Operační program rybářství

Globálním cílem Operačního programu rybářství (OP R) je dle MMR ČR⁶⁴: „udržitelná a konkurenceschopná akvakultura založená na inovacích, konkurenceschopnosti, znalostech a účinnějším využití zdrojů“. Cílem je zajistit rozvoj udržitelného chovu ryb a zároveň zajistit rovnoměrné dodávky sladkovodních ryb na domácí trh. Pro OP R je v současném programovém období vyčleněno 0,03 mld. EUR, které plynou z EMFF.

Operační program Praha – pól růstu

Operační program Praha – pól růstu (OP PPR) se zaměřuje na posílení výzkumu, technologického rozvoje, inovací, udržitelnou mobilitu, energetické úspory, vzdělání, podpora zaměstnanosti, atd. V rámci tohoto operačního programu má být zajištěna efektivní realizace investic v Praze, které mají pomoci ke zvýšení konkurenceschopnosti Prahy, jakožto rozvojového pólu republiky a zároveň má dojít ke zvýšení kvality života obyvatel. OP Praha – pól růstu směřuje svou pomoc do pěti prioritních os. PO1: Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. PO2: Udržitelná mobilita a energetické úspory. PO3: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě. PO4: Vzdělání a vzdělanost a podpora zaměstnanosti. PO5: Technická pomoc⁶⁵. V aktuálním programovém období je možno prostřednictvím tohoto operačního programu čerpat 201 590 tis. EUR⁶⁶.

⁶² EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační program zaměstnanost. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018e [19. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Zamestnanost>.

⁶³ ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

⁶⁴ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační program rybářství 2014–2020. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018d [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Rybarstvi-2014%E2%80%932020>.

⁶⁵ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační program Praha – pól růstu ČR. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018c [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Praha>.

⁶⁶ ZAHRADNÍK, Petr, ref. 9.

OP Technická pomoc

Smyslem OP Technická pomoc (OP TP) je nastavení prostředí pro implementaci Dohody o partnerství a operačních programů, které povedou ke zjednodušení dosažení stanovených cílů. OP podporuje dvě prioritní osy. PO1: Podpora řízení a koordinace Dohody o partnerství. PO2: Jednotný monitorovací systém⁶⁷.

Desátým operačním programem je **Integrovaný regionální operační program**, který se vyvinul z regionálních operačních programů a Integrovaného operačního programu z předchozího programového období. IROP je blíže popsán v následujících podkapitolách třetí kapitoly.

3.2 Geneze Integrovaného regionálního operačního programu

V předchozím programovém období 2007–2013 bylo v ČR využíváno 26 operačních programů, které byly rozděleny mezi tři cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti: 1. cíl Konvergence, 2. cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, 3. cíl Evropská územní spolupráce. Pro cíl konvergence zde bylo sedm regionálních operačních programů⁶⁸ a osm tematických operačních programů⁶⁹. Pro cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost zde byly dva operační programy⁷⁰. V rámci cíle Evropské územní spolupráce šlo čerpat prostředky z devíti OP^{71 72}.

Integrovaný regionální operační program (IROP) tedy v předchozím období neexistoval a je novinkou pro současné programové období 2014–2020. Jeho předchůdcem jsou regionální operační programy (ROP) a Integrovaný operační program (IOP).

⁶⁷ STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND. Program rozvoje venkova. *Szif.cz* [online]. 2018 [19. 2. 2018]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/prv2014>.

⁶⁸ ROP NUTS II Severozápad, ROP NUTS II Moravskoslezsko, ROP NUTS II Jihovýchod, ROP NUTS II Severovýchod, ROP NUTS II Střední Morava, ROP NUTS II Jihozápad, ROP NUTS II Střední Čechy

⁶⁹ OP Doprava, OP Životní prostředí, OP Podnikání a inovace, OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, Integrovaný operační program, OP Technická pomoc

⁷⁰ OP Praha Konkurenceschopnost, OP Praha Adaptabilita

⁷¹ OP Přeshraniční spolupráce ČR - Bavorsko, OP Přeshraniční spolupráce ČR - Polsko, OP Přeshraniční spolupráce ČR - Rakousko, OP Přeshraniční spolupráce ČR - Sasko, OP Přeshraniční spolupráce ČR - Slovensko, OP Meziregionální spolupráce, OP Nadnárodní spolupráce, Síťový operační program ESPON 2013, Síťový operační program INTERACT II

⁷² EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační programy 2007–2013. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018f [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013>.

3.2.1 Regionální operační programy v období 2007–2013

V programovém období 2007–2013 existovalo sedm regionálních operačních programů, jak bylo zmíněno výše v podkapitole 3.2. Tyto regionální operační programy disponovaly celkovou přidělenou částkou 4,66 miliard EUR. Prostřednictvím těchto programů docházelo k podpoře hospodářského a sociálního rozvoje méně vyspělých regionů. V České republice měly na tuto podporu nárok všechny regiony soudržnosti s výjimkou Prahy⁷³.

Regionální operační program NUTS II Severozápad (ROP SZ) byl určen pro region soudržnosti Severozápad, který se skládá z Karlovarského a Ústeckého kraje. Cílem bylo zvýšit kvalitu fyzického prostředí a zároveň změnit ekonomickou a sociální strukturu regionu. To mělo přispět k vyšší atraktivitě regionu pro investice, podnikání a život obyvatel. Regionální operační program NUTS II Severozápad byl financován z ERDF a bylo pro něj vyčleněno 762,77 mil. EUR⁷⁴.

Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko (ROP MS) byl stanoven pro region soudržnosti Moravskoslezsko. Region soudržnosti Moravskoslezsko odpovídá Moravskoslezskému kraji. Tento operační program se zabýval zlepšením dopravní dostupnosti, propojení regionu a s tím související modernizace prostředků veřejné dopravy, zlepšením podmínek života v obci, zkvalitnění vzdělávání, atd. Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko byl financován z ERDF a bylo pro něj vyčleněno 734,27 mil. EUR⁷⁵.

Regionální operační program NUTS II Jihovýchod (ROP JV) byl určen pro region soudržnosti Jihovýchod, který se skládá z Jihomoravského kraje a kraje Vysočina. Byl zaměřen především na lepší dopravní dostupnost a propojení regionu, podporu rozvoje infrastruktury, zlepšení zdravotnické infrastruktury, atd. ROP Jihovýchod byl financován z ERDF, přičemž pro něj bylo vyčleněno 720,36 mil. EUR⁷⁶.

⁷³ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ INVESTIČNÍ FONDY, ref. 72.

⁷⁴ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Severozápad. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018h [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Severozapad>.

⁷⁵ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018i [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Moravskoslezsko>.

⁷⁶ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Jihovýchod. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018j [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Jihovychod>.

Regionální operační program NUTS II Severovýchod (ROP SV) byl určen pro region soudržnosti Severovýchod, který se skládá z Královéhradeckého, Pardubického a Libereckého kraje. Cílem bylo především zvýšení kvality fyzického prostředí regionu (propojení regionů a s tím související modernizace prostředků veřejné dopravy, dále zkvalitnění vzdělávání, sociální, zdravotnické infrastruktury, atd.). Díky tomu mělo dojít ke zvýšení atraktivity regionu nejen pro investice, ale také pro podnikání a život obyvatel. S podporou těchto oblastí souvisela konvergence regionu k průměrné úrovni socioekonomického rozvoje EU. Z ERDF bylo pro tento operační program vyčleněno 671,29 mil. EUR⁷⁷.

Regionální operační program NUTS II Střední Morava (ROP SM) reprezentoval region soudržnosti Střední Morava, ten se skládá z Olomouckého a Zlínského kraje. Zaměřoval se tak jako mnohé předešlé operační programy na modernizace prostředků veřejné dopravy, podporu rozvoje infrastruktury, ale také služeb cestovního ruchu, zlepšení podmínek k životu v obcích, zkvalitnění vzdělávání, odstraňování ekologických zátěží. Stejně jako předešlé regionální operační programy byl i Regionální operační program Střední Morava podporován z ERDF, kde pro něj bylo vymezeno 672,24 mil. EUR⁷⁸.

Regionální operační program NUTS II Jihozápad (ROP JZ) byl vymezen pro region soudržnosti Jihozápad, který se skládá z Jihočeského a Plzeňského kraje. Účelem bylo zvýšit konkurenceschopnost a atraktivitu regionu tak, aby se zvýšila kvalita života obyvatel. Tak jako ostatní regionální operační programy, i tento byl financován z ERDF, celkem bylo vyčleněno 633,65 mil. EUR⁷⁹.

Regionální operační program NUTS II Střední Čechy (ROP SČ) byl vymezen pro region soudržnosti Střední Čechy, ten odpovídá Středočeskému kraji. Záměrem bylo vytvoření podmínek pro dynamický růst HDP regionu a zároveň se snažili o vysokou kvalitu života obyvatel, jak ve městech, tak i na venkově. Stejně jako všechny zmíněné regionální operační

⁷⁷ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Severovýchod. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018k [27. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Severovychod>.

⁷⁸ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Střední Morava. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018l [27. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Stredni-Morava>.

⁷⁹ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Jihozápad. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018m [27. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Jihozapad>.

programy, i tento byl financován z ERDF, celková alokace pro tento OP činila 571,72 mil. EUR⁸⁰.

3.2.2 Integrovaný operační program v období 2007–2013

Integrovaný operační program (IOP) je dle některých zdrojů považován také za předchůdce Integrovaného regionálního operačního programu⁸¹. IOP byl Evropskou komisí schválen 20. prosince 2007. Podle Ministerstva práce a sociálních věcí⁸² se zaměřoval na „řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj: rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury pro oblast sociálních služeb, veřejného zdraví, služeb zaměstnanosti a služeb v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví, zlepšování prostředí na sídlištích a rozvoj systémů tvorby územních politik“.

Podle Ministerstva vnitra České republiky⁸³ se mezi podporované aktivity řadily následující:

- vytváření, rozvoj a údržba celostátních základních a dalších relevantních registrů veřejné správy včetně systému bezpečného a chráněného přístupu,
- sdílení dat s centrálními registry ve veřejné správě a vytváření dalších relevantních registrů pro potřeby územní veřejné správy,
- budování komunikační infrastruktury veřejné správy a územní veřejné správy,
- vybudování přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy,
- elektronizace služeb veřejné správy, a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend v oblasti justice, bezpečnosti, daňové a celní správy, kultury, vzdělávání, zdravotnictví, dopravy, zaměstnanosti, sociální péče,
- elektronizace služeb veřejné správy, a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend vykonávaných orgány územní veřejné správy.

⁸⁰ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Střední Čechy. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018n [28. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Stredni-Cechy>.

⁸¹ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Integrovaný regionální operační program. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018b [28. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Integrovani-regionalni-operacni-program>.

⁸² MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. Integrovaný operační program. *Mpsv.cz* [online]. 2017 [2. 3. 2018]. Dostupné z: <https://www.mpsv.cz/cs/5485>.

⁸³ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Integrovaný operační program. *Mvcr.cz* [online]. 2010 [2. 3. 2018]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/strukturalni-fondy-integrovani-operacni-program.aspx>.

Řídícím orgánem IOP bylo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Tento operační program disponoval finančními prostředky ve výši 1,58 mld. EUR, což bylo 5,82 % celkového množství finančních prostředků ze strukturálních fondů v období 2007–2013 pro Českou republiku. IOP byl financován z ERDF. Příspěvky z ERDF byly podmíněny minimálně 15% financováním způsobilých veřejných výdajů z národních veřejných zdrojů a dále maximálně 85% financováním způsobilých veřejných výdajů z ERDF⁸⁴. Dle dostupných statistik se vyčerpalo 97,5 % alokace programu. Nedočerpáno zůstalo dle odhadů cca 40 mil. EUR, čili 1,09 mld. Kč, při kurzu 27,114 Kč/EUR. Mezi nejúspěšnější projekty IOP se dle jeho řídicího orgánu řadí např.: Národní informační systém IZS, Velehrad – centrum kulturního dialogu západní a východní Evropy, Barokní Velehrad, Revitalizace Bezručova parku Kroměříž, CzechPOINT⁸⁵.

3.2.3 Integrovaný regionální operační program v období 2014–2020

IROP navazuje na Regionální operační programy z předchozího programového období, stejně tak jako na Integrovaný operační program. K schválení IROP došlo 4. června 2015 Evropskou komisí. Tento operační program představuje ve struktuře operačních programů České republiky v současném programovém období nový prvek. Zahradník⁸⁶ uvádí že IROP „v sobě koncentruje regionální dimenzi kohézní politiky, která byla v období 2007–2013 zajišťována sedmi Regionálními operačními programy (ROP)“. IROP se na rozdíl od jeho předchůdců vyznačuje jinou strukturou finanční alokace, která je vyjádřena procentuálně. Za největší změnu je považována změna modelu řízení z decentralizovaného na centralizovaný. V předchozím období představovala finanční alokace pro ROP 18,3 % všech prostředků, jež byly určeny pro ČR, v současném období tato alokace činí 19,4 % všech dostupných financí pro ČR.

Podle MMR ČR⁸⁷ strategie IROP „reflektuje Národní program reforem ČR 2014 (NPR), který představuje koncepční dokument národní hospodářské politiky a v souladu s ekonomickými prioritami EU stanovuje plán klíčových opatření na podporu ekonomického růstu v ČR při

⁸⁴ CENTRUM PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ ČESKÉ REPUBLIKY. Integrovaný operační program. *Crr.cz* [online]. 2018 [2. 3. 2018]. Dostupné z: <http://www.crr.cz/cs/iop/>.

⁸⁵ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Výsledek čerpání a prezentace úspěšných projektů IOP. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2016 [2.3.2018]. Dostupné z: http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Microsites/Integrovaný-OP/Novinky_article/Vysledek-cerpani-a-prezentace-uspesnych-projektu-IOP.

⁸⁶ ZAHRADNÍK, ref. 9.

⁸⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Integrovaný regionální operační program 2014–2020*. Praha: MMR ČR, 2017a. 260 s.

dodržování zodpovědné fiskální politiky. Národní program reforem představuje strategii vlády ČR, směřující k podpoře ekonomické prosperity země a k příspěvku České republiky k plnění Strategie EU 2020“.

3.3 Prioritní osy a tematické cíle Integrovaného regionálního operačního programu

IROP má tak jako jiné operační programy své prioritní osy. Celkem se IROP zaměřuje na pět prioritních os, které se skládají ze skupiny specifických cílů. Prioritní osy pomáhají k naplnění tematických cílů politiky soudržnosti. Politika soudržnosti si pro současné programové období stanovila jedenáct tematických cílů, jak lze vidět v příloze č. 2 bakalářské práce.

3.3.1 Prioritní osy Integrovaného regionálního operačního programu

Prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony se zaměřuje na zdokonalování infrastruktury spolu se zvyšováním konkurenceschopnosti, dostupnosti a bezpečnosti regionů. Tato prioritní osa je spojena s tematickým cílem (TC) TC 5, TC 7 a má celkem tři specifické cíle (SC):

- SC 1.1: Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na sítě TEN-T;
- SC 1.2: Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy;
- SC 1.3: Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof.

SC 1.1 má za cíl přispět k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti, a to díky kvalitního propojení hlavních dopravních os, zlepšení infrastruktury, rozvoji alternativních a šetrných dopravních systémů a zvýšení bezpečnosti v regionech. Důležitým úkolem je propojení regionální silniční infrastruktury se systémem TEN-T (vybrané silnice II. a III. třídy, které naplňují funkci silnic vyšší třídy). V rámci SC 1.1 se mezi příjemce mohou řadit kraje a organizace zřizované nebo zakládáné kraji.

SC 1.2 se zaslouhuje o zvýšení podílu udržitelných forem dopravy, dochází k vytvoření funkčních, bezpečných a ekonomických podmínek pro přemísťování lidí a nákladů. Zároveň udržitelná forma dopravy není v rozporu s udržitelnou spotřebou přírodních zdrojů a díky ní dochází ke snižování zátěže životního prostředí. Mezi příjemce se řadí dle MMR ČR⁸⁸: „kraje,

⁸⁸ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 87.

obce, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané kraji, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí, provozovatelé dráhy nebo drážní dopravy podle zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, dopravci ve veřejné linkové dopravě podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, Ministerstvo dopravy ČR, subjekty zajišťující dopravní obslužnost, uvedené v § 8 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, tedy stát, kraje a obce, pokud poskytují veřejné služby v přepravě cestujících samy, a dopravci, kteří jsou provozovateli veřejné linkové dopravy podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících“.

SC 1.3 se zaměřuje na dosažení vyšší ochrany života lidí, majetku, hospodářských aktivit v souvislosti s novými riziky jako jsou přívalové a dlouhotrvající intenzivní srážky, povodně, námrazy, déletrvající sucha, rozsáhlé požáry, atd. Vzhledem k prognózám, projevům souvisejícím se změnami klimatu a s ohledem na rozvoj průmyslové infrastruktury je nutné, aby ČR disponovala schopností odpovídající reakce. Příjemci mohou být dle MMR ČR⁸⁹: „MV – Generální ředitelství HZS ČR, HZS krajů, Záchranný útvar HZS ČR, obce, které zřizují jednotky požární ochrany (§ 29 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně) – jednotky sboru dobrovolných hasičů kategorie II a III (podle přílohy zákona o požární ochraně), Policejní prezidium ČR, krajská ředitelství Policie ČR, kraje (kromě hl. m. Prahy) jako zřizovatelé zdravotnické záchranné služby krajů, organizační složky státu a jimi zřizované nebo zakládané organizace, které zajišťují vzdělávání a výcvik složek IZS, státní organizace, která zřizuje jednotku HZS podniku s územní působností“.

Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů se zabývá zkvalitňováním veřejných služeb a podmínek pro život obyvatel regionů. PO2 naplňuje TC 4, 9 a 10 a díky ní má dojít k naplnění pěti specifických cílů:

- SC 2.1: Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi;
- SC 2.2: Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání;
- SC 2.3: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví;
- SC 2.4: Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení;
- SC 2.5: Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení.

⁸⁹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 87.

SC 2.1 přispívá k naplnění cíle Strategie Evropa 2020 (boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení). Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi má zároveň přispět k národnímu cíli o zachování počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008. Očekává se nejen vyšší dostupnost a kvalita služeb, ale také sociální bydlení, které bude dostupné potřebným, sníží se počet sociálně vyloučených osob a osob ohrožených sociálním vyloučením a chudobou. Mezi příjemce sociálních služeb se mohou řadit: nestátní neziskové organizace, organizační složky státu, příspěvkové organizace organizačních složek státu, kraje, organizace zřizované či zakládané kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí, církve nebo církevní organizace. Příjemci sociálního bydlení mohou být: obce, neziskové organizace, církve či církevní organizace.

SC 2.2 napomáhá k řešení špatné situace sociálně vyloučených osob a osob ohrožených sociálním vyloučením. Pomoci k tomu má rozvoj sociálního podnikání, díky kterého se tyto osoby aktivně začlení. Příjemcem pomoci mohou být: osoby samostatně výdělečně činné, malé a střední podniky, obce, kraje, organizace zřizované nebo zakládané kraji/obcemi, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované či zakládané dobrovolnými svazky obcí, nestátní neziskové organizace, církve nebo církevní organizace.

SC 2.3 se snaží o zajištění funkční a zároveň udržitelné péče, která podporuje sociální začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením kvůli jejich zdravotnímu stavu, ztíženému přístupu ke zdravotním službám, zkrácení doby neschopnosti. Velkým problémem je regionální nerovnost v kvalitě a dostupnosti zdravotní péče, což má vliv nejen na osoby nemocné, ale také na příbuzné nemocných. Příjemci podpory mohou být: příspěvkové organizace zřizované Ministerstvem zdravotnictví ČR, kraje, organizace zřizované nebo zakládané kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, subjekty poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 372/2011 nebo zákona č. 258/2000 Sb., v platných zněních, nestátní neziskové organizace, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí, církve, církevní organizace.

SC 2.4 má za cíl pomocí kvalitní a dostupné infrastruktury zaručit rovný přístup ke vzdělávání. Toho má být dosaženo díky podpory investic do výstavby, stavebních úprav či pořízení a vybavení tak, aby bylo dosaženo rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání. Nejdůležitější bude podpoření právě těch oblastí, kde je nedostatek této infrastruktury a je zde pozitivní demografický vývoj. Cílem je podpořit infrastrukturu pro výuku takových oblastí, které studenti

využijí v praxi, účelem je tedy odstranění nesouladu poptávky a nabídky na regionálním trhu práce. Mezi příjemce se řadí: zařízení péče o děti do tří let, školy a školská zařízení v oblasti předškolního, základního a středního vzdělávání a vyšší odborné školy, další subjekty podílející se na realizaci vzdělávacích aktivit, kraje, organizace zřizované nebo zakládané kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, nestátní neziskové organizace, církve, církevní organizace, organizační složky státu, příspěvkové organizace organizačních složek státu.

SC 2.5 se zabývá snižováním energetické náročnosti bytových domů a snaží se o zvýšení podílu obnovitelných zdrojů energie. Nejenže klesne energetická náročnost budov, ale také dojde ke snížení výdajů domácností. Příjemci mohou být v případě dotace: vlastníci bytových domů a společenství vlastníků bytových jednotek – budovy se čtyřmi a více byty, kromě fyzických osob nepodnikajících. V případě finančního nástroje: vlastníci bytových domů a společenství vlastníků bytových jednotek – budovy se čtyřmi a více byty; správce fondu fondů/správce finančního nástroje podle výsledku ex-ante posouzení finančního nástroje.

Prioritní osa 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí

Prioritní osa 3 je zaměřena na dobrou správu území a zefektivnění veřejných institucí. PO3 přispívá k naplnění TC 2, 6, 11, čímž umožňuje povzbuzení konkurenceschopnosti regionů.

- SC 3.1: Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví;
- SC 3.2: Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT;
- SC 3.3: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje.

SC 3.1 byl vytvořen proto, aby došlo k zachování, ochraně a rozvoji potenciálu kulturního dědictví, díky čemuž dojde k rozvoji regionů. Česká republika disponuje více než 40 000 nemovitými kulturními památkami, avšak podpora směřuje pouze do takových památek, které mají největší pravděpodobnost pro sociální a ekonomický rozvoj regionů. Příjemci podpory mohou být: vlastníci památek, muzeí a knihoven nebo subjekty s právem hospodaření (dle zápisu v katastru nemovitostí), kromě fyzických osob nepodnikajících.

SC 3.2 přispívá k dosažení kvalitních služeb veřejné správy. Zaměřuje se posílení výkonnosti a transparentnosti orgánů veřejné správy. Základem pro modernizaci veřejné správy jsou projekty předchozího programového období, jako je např. CZECHPOINT, základní registry VS, atd. Důraz má být kladen především na potřeby uživatelů, čili na zvýšení důvěry

v elektronické transakce, bezpečnost dat, snížení administrativní zátěže, atd. Příjemci se mohou stát: organizační složky státu, příspěvkové organizace organizačních složek státu, státní organizace, kraje, organizace zřizované nebo zakládáné kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládáné obcemi, státní podniky.

SC 3.3 podporuje pořízení a uplatnění dokumentů územního rozvoje. Dle MMR ČR⁹⁰ dokumenty územního rozvoje „vytváří předpoklady pro výstavbu a zajišťují udržitelný rozvoj území a koordinaci veřejných a soukromých zájmů“. Česká republika se již dlouho potýká s problémem územní přípravy dlouhodobých investic, které jsou zaměřené na dopravní a technickou infrastrukturu. Dokumenty územního rozvoje stanovují pravidla, jak mohou být využívána území. Cílem podpory jsou podle MMR ČR⁹¹ „komplexní přístupy k řešení území, reakce na potřeby území z hlediska veřejných zájmů, vývoje hospodářství, změn klimatu, povodňového nebezpečí a také na měnící se požadavky na veřejnou infrastrukturu“. Příjemci mohou být obce s rozšířenou působností.

Prioritní osa 4: Komunitně vedený místní rozvoj

Prioritní osa 4 je dle MMR ČR⁹² zaměřena na „zlepšení kvality života a využití potenciálu na venkově. CLLD umožňuje zapojení občanů na místní úrovni při řešení sociálních a ekonomických problémů, definovaných v Dohodě o partnerství jako územní rozdíly mezi venkovem a městem“. Tato PO napomáhá k naplnění TC 5, TC 6, TC 7, TC 9, TC 10, TC 11. PO4 napomáhá k naplnění následujících specifických cílů:

- SC 4.1: Posílení komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu;
- SC 4.2: Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS.

SC 4.1 se zaměřuje na zlepšení kvality života ve venkovských oblastech a tím i aktivizaci místního potenciálu. Podle MMR ČR⁹³ jsou venkovské oblasti ČR „nezřídka místem kumulace negativních jevů a charakteristik, vyplývajících z nedostatečného vybavení území službami a infrastrukturou, nedostatečně fungující místní ekonomiky, nedostatku pracovních příležitostí,

⁹⁰ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 87.

⁹¹ Tamtéž.

⁹² Tamtéž.

⁹³ Tamtéž.

špatné dopravní dostupnosti či nedostatečného využití zdrojů. Specifický cíl je koncipován, aby podporované aktivity přispívaly ke snížení lokální nezaměstnanosti, k lepšímu využití ekonomického potenciálu venkova, ke zlepšení situace osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením, k ochraně kulturního dědictví a k rozvoji místních služeb a dopravní obslužnosti“.

SC 4.2: Podle MMR ČR⁹⁴: „Po dohodě řídicích orgánů operačních programů je IROP určen jako hlavní program pro financování provozních a animačních nákladů MAS. Tyto náklady jsou způsobilé i v případě, že strategie je zaměřena na jeden operační program. Pro místní úroveň venkovských osídlení je typická široká rozmanitost potřeb a výzev, kterým jednotlivá území čelí. Při jejich identifikaci jde o řešení s přímým dopadem na dané území za předpokladu, že místní komunita disponuje organizační, technickou a finanční kapacitou na jejich řešení. Implementace metody LEADER, resp. CLLD probíhá prostřednictvím MAS. Jejich hlavním úkolem je aktivizace občanů mikroregionu, budování partnerství a podporování dobrovolné činnosti na všech úrovních aktivit obyvatel venkova (čl. 34 obecného nařízení odst. 3)“.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

PO Technická pomoc je zaměřena na všechny čtyři zmíněné prioritní osy IROP. Na rozdíl od předešlých prioritních os, PO Technická pomoc má pouze jeden specifický cíl:

SC 5.1: Zajištění kvalitního řízení a implementace programu.

SC 5.1 slouží k tomu, aby bylo dosaženo cílů IROP, díky správnému nastavení podmínek pro řízení IROP a čerpání finanční alokace tak, jak stanovuje evropská legislativa. Řídicí orgán IROP a Centra pro regionální rozvoj realizují podpůrné aktivity, která mají přispět ke zvýšení účinnosti poskytované podpory.

3.3.2 Tematické cíle Integrovaného regionálního operačního programu

Jak lze vidět v příloze č. 2: Tematické cíle politiky soudržnosti pro období 2014–2020, politika soudržnosti má pro současné období vytyčených jedenáct tematických cílů. IROP však napomáhá k naplnění osmi z jedenácti tematických cílů:

⁹⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 87.

- TC 2 Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím a zvýšení jejich kvality;
- TC 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství;
- TC 5 Podpora přizpůsobení se klimatickým změnám, řízená a prevence rizik;
- TC 6 Ochrana životního prostředí a podpora efektivního využívání zdrojů;
- TC 7 Podpora udržitelné dopravy a zlepšování síťových infrastruktur;
- TC 9 Podpora sociálního začleňování, boj proti chudobě a jakékoli diskriminaci;
- TC 10 Investování do vzdělávání, odborného výcviku a celoživotního vzdělávání;
- TC 11 Zvyšování efektivity veřejné správy⁹⁵.

3.3.3 Finanční rámec Integrovaného regionálního operačního programu

Pro Integrovaný regionální operační program je v programovém období 2014–2020 vyčleněno 4,6 miliard EUR. Celková alokace je dále rozdělena mezi jednotlivé roky. Rozdělení celkové alokace lze vidět v tabulce 3.2.

Tabulka 3.2: Finanční podpora v letech 2014–2020 pro IROP (v EUR)

Fond	Kategorie regionu	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem
ERDF	Méně rozvinuté regiony	0	1 254 334 492	646 061 722	658 991 518	672 179 686	685 631 350	699 350 991	4 616 549 759
ERDF	Více rozvinuté regiony	0	6 561 542	3 379 611	3 447 248	3 516 237	3 586 603	3 658 371	24 149 612
Celkem		0	1 260 896 034	649 441 333	662 438 766	675 695 923	689 217 953	703 009 362	4 640 699 371

Zdroj: MMR ČR, 2017; vlastní zpracování; 2018

⁹⁵ EVROPSKÁ KOMISE. Priority na rok 2014–2020. *Ec.europa.eu* [online]. 2018 [14. 3. 2018]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/how/priorities.

3.3.4 Implementační rámec Integrovaného regionálního operačního programu

Pro zajištění správné implementace, čili aby byly činnosti prováděny při maximální efektivitě a zároveň při zachování principu subsidiarity, jsou vymezeny orgány, které se tímto zabývají. Řídícím orgánem IROP je MMR ČR, které však může některé své pravomoci přenést na nižší celky, v tomto případě zprostředkující subjekty. MMR ČR navrhuje kritéria pro výběr projektů, které však musí schválit také Monitorovací výbor IROP. Dále je MMR ČR odpovědné za transparentní, objektivní a efektivní výběr projektů. Výběr těchto projektů může probíhat buďto *formou průběžné výzvy*, kdy jsou žádosti o podporu schvalovány průběžně, dokud není rozdělena celá alokace výzvy nebo *formou kolové výzvy*, kdy jsou žádosti schvalovány po ukončení příjmu žádosti v rámci výzvy. MMR ČR jednou za rok tvoří harmonogram výzev, které jsou následně vyhlášeny v dalším roce. Harmonogram musí nejprve projít schválením Monitorovacího výboru IROP⁹⁶. Centrum pro regionální rozvoj má v současném programovém odpovědnost za administraci IROP a dalších Programů přeshraniční spolupráce. „Centrum pro regionální rozvoj České republiky (Centrum) bylo rozhodnutím ministryně pro místní rozvoj č. 69/2014 ze dne 30. dubna 2014 pověřeno plněním úkolů v Integrovaném regionálním operačním programu. Jedná se o jeden z osmi nových tematických operačních programů, jehož garantem a řídícím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (MMR). Na základě článku 123, odstavce 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 Centrum pro regionální rozvoj České republiky vykonává v programu IROP funkci zprostředkujícího subjektu.“⁹⁷ Zprostředkujícími subjekty Integrovaných technických investic (ITI) jsou Magistrát hlavního města, Magistrát města Brna, Magistrát města Ostravy, Magistrát města Plzně, Magistrát města Ústí nad Labem, Magistrát města Pardubic, Magistrát města Olomouce. Platebním a certifikačním orgánem je Ministerstvo financí ČR. Přehled výše zmíněných orgánů lze vidět v tabulce 3.3.

⁹⁶ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 87.

⁹⁷ CENTRUM PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ ČESKÉ REPUBLIKY. Integrovaný regionální operační program. Crr.cz [online]. 2018 [29. 3. 2018]. Dostupné z: <http://www.crr.cz/cs/irop/>

Tabulka 3.3: Implementační struktura IROP

Řídící orgán IROP	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Zprostředkující subjekt	Centrum pro regionální rozvoj ČR
Zprostředkující subjekty ITI	Magistrát hlavního města Prahy Magistrát města Brna Magistrát města Ostravy Magistrát města Plzně Magistrát města Ústí nad Labem Magistrát města Pardubic Magistrát města Olomouce
Platební a certifikační orgán	Ministerstvo financí ČR
Auditní orgán	Ministerstvo financí ČR

Zdroj: CRR; 2018; vlastní zpracování

4 Inicializace a plánování vybraného investičního projektového záměru

Životní cyklus projektu zahrnuje pět fází: fázi inicializace, plánování, realizace, kontroly a ukončení. Obsahem fáze *inicializace* je přijetí myšlenky na zahájení projektu, určení, čeho by měl daný projekt dosáhnout, nadefinování hlavního cíle projektu spolu s očekáváními klientů, managementu a dalších osob, které se projektu účastní. Dále dojde k výběru variant projektu k dalšímu zpracování. Během fáze inicializace se zpracovává Základní listina projektu a provádí se výběr základních členů týmu. Výstupem inicializační fáze by měly být tyto dokumenty: Zadání výstupů projektu, Základní listina projektu a Specifikace projektu.

Fáze *plánování* zahrnuje tvorbu plánu cesty pro dosažení cílů projektu. Činnosti v této fázi souvisí s činnostmi fáze předchozí, jako je tvorba časového plánu, odhadu rozpočtu nebo identifikace rizik projektu.

Jak již bylo zmíněno, při sestavování projektové žádosti je vhodné mít zpracovaný projektový souhrn a analýzu dotačních příležitostí. Díky těmto dokumentům dojde především k nalezení vhodného operačního programu, ze kterého bude daný projekt spolufinancován z ESI fondů. Dalším důležitým krokem pro podání žádosti je vyhlášení výzvy. Ta může být vyhlášena v různých intervalech, řídicími orgány jednotlivých operačních programů (čili ministerstvy). Výzvy jsou vyhlašovány prostřednictvím internetových stránek a tisku. Pokud se jedná o výzvu časově neomezenou, hovoří se o *výzvě průběžné*, pokud o časově omezenou, jedná se o *výzvu kolovou*. Průběžná výzva má pevně stanovený začátek, avšak její konec je určen buďto do konce programového období nebo do vyhlášení konce příjmu žádostí o dotaci. Žádosti jsou v tomto případě přijímány a hodnoceny v průběhu trvání výzvy. Kolová výzva má přesně stanovený začátek a konec pro podávání žádostí. Žádosti na rozdíl od průběžné výzvy nejsou hodnoceny v průběhu, avšak všechny najednou po ukončení výzvy. Výzvy z Integrovaného regionálního operačního programu vyhlašuje Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. V současném programovém období 2014–2020 se žádosti podávají prostřednictvím portálu ISKP14+, jenž je součástí MS 2014+.

4.1 Charakteristika výzvy č. 59 „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ“

V rámci předchozí analýzy bylo zjištěno, že jako vhodný dotační titul pro spolufinancování projektového záměru je Integrovaný regionální operační program s příslušnou prioritní osou, pro niž byla vyhlášena MMR ČR kolová výzva č. 59 „*Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ*“, která je blíže charakterizována v tabulce 4.1.

Tabulka 4.1: Výzva č. 59 „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ“

Operační program	Integrovaný regionální operační program
Prioritní osa	06.2 Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů
Oblast podpory	06.2.67 Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání a odborné přípravy pro získání dovedností a do celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu
Vyhlašovatel výzvy	Ministerstvo pro místní rozvoj
Název výzvy	Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ
Datum vyhlášení výzvy	27. 10. 2016
Žádosti možno podávat od	10. 11. 2016
Žádosti možno podávat do	31. 12. 2019

Zdroj: IROP, 2018; vlastní zpracování

Cíle a podporované aktivity

Jak je zmíněno ve specifických pravidlech výzvy č. 59 IPRÚ⁹⁸, mezi podporované aktivity se řadí „zvýšení nedostatečné kapacity kvalitních a cenově dostupných zařízení péče o děti v předškolním věku v území, kde je prokazatelný nedostatek těchto zařízení“.

⁹⁸ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Specifická pravidla pro žadatele a příjemce integrovaných projektů IPRÚ. Praha: MMR ČR, 2017b. 45 s.

Cílem konkrétní výzvy je zapojení rodičů dětí, které jsou v předškolním věku na trh práce. Cíl výzvy tudíž odpovídá cíli projektu, jímž je výstavba mateřské školy v obci Vlachovice, která umožní zapojení dětí do infrastruktury předškolního zařízení.

Oprávnění žadatelé

Mezi oprávněné žadatele výzvy č. 59 se řadí zařízení pečující o děti do tří let, školy a školská zařízení zaměřené na předškolní vzdělávání, jiné subjekty, jenž realizují vzdělávací aktivity v oblasti předškolního vzdělávání či péče o děti, kraje, organizace, jenž jsou zřizované či zakládány kraji, obce, organizace, které jsou zřizované nebo zakládány obcemi, nestátní neziskové organizace, církve, církevní organizace, organizační složky státu nebo příspěvkové organizace organizačních složek státu. O poskytnutí dotace na projekt „Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice“ žádá v tomto případě kraj, čili jedna z oprávněných forem žadatelů.

Způsobilé výdaje

Jako způsobilé výdaje jsou označovány výdaje, jenž jsou kvalifikované pro spolufinancování z ESI fondů, jsou vynaloženy během období stanoveného ve výzvě, pro stanovený účel projektu, musí přímo souviset s realizací projektu, býti doložené doklady, nesmí být vyšší, než je stanoveno ve smlouvě, uzavřené s dodavatelem. V případě této výzvy není řídicím orgánem stanovena minimální a maximální výše způsobilých výdajů na jeden projekt⁹⁹.

4.2 Specifikace vybraných částí modelového projektu

V rámci této podkapitoly jsou popsány nejdůležitější části modelového projektového záměru pro výstavbu mateřské školy v obci Vlachovice. Jedná se o projekt s názvem „*Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice*“, který má vyřešit nedostatečnou kapacitu jedné mateřské školy v této obci a zapojení rodičů s těmito dětmi na trh práce.

⁹⁹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 98.

4.2.1 Identifikace projektu

Základní údaje o projektu, jako jeho název, název OP, ze kterého byla vyhlášena výzva, název výzvy, časový harmonogram, rozpočet projektu a výši podpory (dotace) lze vidět v tabulce 4.2.

Tabulka 4.2: Základní informace o projektu

Název projektu	Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice
Název operačního programu	Integrovaný regionální operační program
Název výzvy	Infrastruktura pro předškolní vzdělávání – integrované projekty IPRÚ
Žadatel o podporu	Zlínský kraj
Časový harmonogram	7/18 - 6/19
Rozpočet projektu	27 170 000 Kč
Výše podpory	22 882 000 Kč

Zdroj: IROP; 2018; vlastní zpracování

4.2.2 Lokalizace projektu

Výstavba mateřské školy proběhne ve Zlínském kraji, v podhorské oblasti obci Vlachovice, přibližně 6 km západně od Valašských Klobouků¹⁰⁰. Vymezení lokality realizace projektu dle NUTS lze vidět v tabulce 4.3.

Tabulka 4.3: Vymezení místa realizace projektu

NUTS 1	Česká republika	CZ0
NUTS 2	Střední Morava	CZ07
NUTS 3	Zlínský kraj	CZ072
LAU 1	Zlín	CZ0724
LAU 2	Vlachovice	CZ0724585955

Zdroj: RIS; 2018; vlastní zpracování

¹⁰⁰ VLACHOVICE. O naší obci. *Vlachovice.cz* [online]. 2018 [3. 5. 2018]. Dostupné z: <http://www.vlachovice.cz/informace-o-obci/o-nasi-obci/>

Obrázek 4.1: Lokalizace obce Vlachovice



Zdroj: RIS, 2018; vlastní zpracování

4.2.3 Cíle projektu

Globálním cílem projektu výstavby mateřské školy je zajistit dostatečnou kapacitu kvalitních a cenově dostupných zařízení pečujících o děti v předškolním věku v obci Vlachovice, kde je momentálně nedostatek těchto zařízení. Aktuálně je v obci Vlachovice pouze jedna mateřská škola, která nedisponuje dostatečnou kapacitou pro umístění všech dětí z dané obce a to má za následek setrvávání rodičů s dětmi doma.

Dále díky realizaci projektu dojde k zapojení rodičů s dětmi v předškolním věku na trh práce, což bude mít následně pozitivní vliv na snížení míry nezaměstnanosti. Zvýší se kvalita předškolního vzdělávání a bude dosaženo fyzicky dostupného a bezbariérového vzdělávacího zařízení. Díky výstavbě mateřské školy dojde ke zvýšení kvality veřejných služeb v obci, ale také ke zvýšení atraktivity obce samotné.

4.2.4 Klíčové aktivity projektu

Za prvotní klíčovou aktivitu se považuje myšlenka na realizaci projektu. Dojde k nákupu pozemku a následně získání stavebního povolení, aby mohla být výstavba budovy uskutečněna. Poté proběhne výběrové řízení, ze kterého vzejde stavební firma, jež bude zodpovědná za výstavbu budovy. Když bude stavba hotová, dojde k její kolaudaci a následně vybavení celé

mateřské školy. Součástí projektu je také zaškolení personálu mateřské školy. Poté bude MŠ uvedena do běžného provozu.

4.2.5 Monitorovací indikátory projektu

Indikátory projektu dávají informaci o tom, jestli projekt dosáhl předem stanovených cílů a jsou tedy nástrojem k posouzení dosažených výstupů a výsledků. V rámci podání žádosti o podporu si žadatel stanoví cílové hodnoty, které se zavazuje naplnit díky podpoře z IROP.

V rámci modelového projektu se povinně hodnotí dva indikátory:

1. 50000 Počet podpořených vzdělávacích zařízení

- Podle definice MS2014+¹⁰¹ se jedná o „o počet podpořených vzdělávacích zařízení, které vycházejí ze zákona o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání č. 561/2004 Sb., který definuje druhy jednotlivých škol: a) mateřská škola, b) základní škola, c) střední škola (gymnázium, střední odborná škola a střední odborné učiliště), d) konzervatoř, e) vyšší odborná škola, f) základní umělecká škola, g) jazyková škola s právem státní jazykové zkoušky a rovněž jiná vzdělávací, výchovná apod. zařízení, která spadají svým tematickým zaměřením do daného operačního programu.“
- Indikátor pro modelový projekt je stanoven v tabulce 4.4.

Tabulka 4.4: Indikátor 50000 pro modelový projekt

Výchozí hodnota	0
Datum výchozí hodnoty	2. 7. 2018
Cílová hodnota	1
Datum cílové hodnoty	28. 6. 2019
Měrná jednotka	zařízení
Typ indikátoru	výstup
Popis hodnoty	datum výchozí hodnoty bylo stanoveno na začátek fyzické realizace projektu

Zdroj: Vlastní tvorba; 2018

¹⁰¹ MS2014+. MS2014+. *Mseu.mssf.cz* [online] 2018 [3. 5. 2018]. Dostupné z: <https://mseu.mssf.cz/>

2. 50001 Kapacita podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení

- Podle definice MS2014+¹⁰² se jedná o „počet uživatelů, kteří mohou využít nově vybudovaná nebo inovovaná dětská nebo vzdělávací zařízení, což představuje nové nebo renovované budovy nebo nové vybavení, dodávané projektem. "Uživatelé" jsou děti, žáci nebo studenti (to znamená vzdělávané osoby), nikoliv učitelé, rodiče nebo jiní lidé, kteří mohou tyto budovy také využívat. Indikátor měří nominální kapacitu (počet možných uživatelů, který je obvykle vyšší nebo rovný počtu skutečných uživatelů)“.
- Indikátor pro modelový projekt je stanoven v tabulce 4.5.

Tabulka 4.5: Indikátor 50001 pro modelový projekt

Výchozí hodnota	0
Datum výchozí hodnoty	2. 7. 2018
Cílová hodnota	40
Datum cílové hodnoty	28. 6. 2019
Měrná jednotka	osoby
Typ indikátoru	výstup
Popis hodnoty	datum výchozí hodnoty bylo stanoveno na začátek fyzické realizace projektu

Zdroj: Vlastní tvorba; 2018

¹⁰² MS2014+, ref. 101

4.2.6 Časový harmonogram projektu

Časový harmonogram projektu je rozdělen do tří fází: přípravné, realizační a provozovací. Náplň jednotlivých fází lze vidět v tabulce 4.6.

Tabulka 4.6: Časový harmonogram modelového projektu

Aktivita	7/ 18	8/ 18	9/ 18	10/ 18	11/ 18	12/ 18	1/ 19	2/ 19	3/ 19	4/ 19	5/ 19	6/ 19
Vytvoření projektového týmu	X											
Zpracování projektových dokumentů	X	X										
Projektová dokumentace	X	X										
Zpracování a podání žádosti o dotaci			X									
Výběrová řízení				X								
Schválení žádosti o dotaci					X							
Stavební práce						Y	Y	Y	Y			
Monitoring		Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
Publicita projektu						Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
Hodnocení projektu												P
Kolaudace												P
Uvedení do provozu												P

Poznámka: přípravná fáze – **X**, realizační fáze – **Y**, provozovací fáze – **P**

Zdroj: Vlastní tvorba; 2018

4.2.7 Rozpočet a financování projektu

Financování modelového projektu proběhne formou dotace z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Celkové výdaje potřebné k realizaci projektu jsou předběžně vyčísleny na 27 170 000 Kč. Celkové způsobilé výdaje jsou určeny ve výši 26 920 000 Kč, zatímco nezpůsobilé výdaje jsou stanoveny na 250 000 Kč. Nezpůsobilé výdaje tvoří výdaje na zajištění softwarového vybavení jako je systém pro evidenci docházky, dále dojde k nákupu čipových karet, které budou sloužit pro vstup zaměstnanců do budovy MŠ. Předběžný rozpočet projektu je zobrazen v tabulce 4.7. Podpora z EU je stanovena ve výši 22 882 000 Kč, z národních veřejných zdrojů bude poskytnuta podpora ve výši 1 346 000 Kč, vlastní zdroj financování tvoří 250 000 Kč. Systém financování projektu je zobrazen v tabulce 4.8.

Tabulka 4.7: Rozpočet projektu

Druh nákladů	Druh činnosti	Náklady (v Kč)
Investiční náklady	Stavební práce a nemovitosti	16 850 000
	Pořízení majetku	5 000 000
	Nákup služeb - vedlejší aktivita	140 000
	Publicita projektu – vedlejší aktivita	10 000
	Celkové způsobilé výdaje	22 000 000
Neinvestiční náklady	Celkové způsobilé výdaje	4 920 000
Celkové způsobilé výdaje		26 920 000
Celkové nezpůsobilé výdaje		250 000
Celkové výdaje		27 170 000

Zdroj: Vlastní tvorba; 2018

Tabulka 4.8: Systém spolufinancování rozpočtu

Příspěvek Unie	22 882 000 Kč
Národní veřejné zdroj	1 346 000 Kč
Vlastní zdroj financování	250 000 Kč
Celkem	27 170 000 Kč.

Zdroj: Vlastní tvorba; 2018

4.2.8 Publicita projektu

Zajištění publicity projektu je povinností příjemců dotace. V případě projektu „*Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice*“ bude publicita zajištěna formou oficiálních webových stránek obce Vlachovice a Zlínského kraje. Webové stránky mateřské školy budou založeny v průběhu realizace projektu spolu s prezentováním mateřské školy pomocí sociálních sítí. V místě realizace projektu bude stát také pamětní deska, zobrazující fakt spolufinancování projektu z ESI fondů.

4.2.9 Shrnutí a zhodnocení projektu

Realizací projektu „*Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice*“ dojde k postavení nové mateřské školy v obci Vlachovice, kde už jedna mateřská škola je, avšak nedisponuje dostatečnou kapacitou pro umístění dětí do předškolního vzdělávání. Uskutečnění projektu bude mít pozitivní vliv na zapojení rodičů s dětmi od tří do šesti let na trh práce a zároveň tím dojde k sociálnímu začleňování dětí. Zvýší se mimo jiné atraktivita obce a občané se nebudou muset bát, že by museli své děti dovážet do jiných obcí. Mateřská škola bude určena dětem od tří do šesti let. V příloze č. 3 lze vidět matici logického rámce, která obsahuje základní parametry projektu, čili je jeho celkovým shrnutím.

5 Závěr

Regionální politika Evropské unie se zabývá problematikou regionálních disparit a snaží se tyto disparity minimalizovat. K redukci těchto disparit dochází prostřednictvím finanční pomoci zaostalejším zemím Evropské unie, která je poskytována skrze Evropské strukturální a investiční fondy na principu finanční solidarity. To znamená, že některé země jsou čistými plátcí a další země naopak čistými příjemci. V programovém období 2014–2020 je pro realizaci regionální politiky vyčleněno 351,8 mld. EUR. Tato finanční alokace napomáhá nejen ke snižování regionálních disparit, ale také k naplňování cílů strategie Evropa 2020. Hlavní cíl této strategie je zaměřen na podporu udržitelného hospodářského růstu, kterého bude dosaženo prostřednictvím znalostní ekonomiky a který má podpořit sociální a územní začleňování. Spolu s vývojem regionální politiky dochází také ke změnám v její realizaci a naplňování cílů. Od počátku regionální politiky došlo např. ke snížení počtu cílů pro jednotlivá programová období, zatímco v programovém období 1989–1993 se regionální politika zaměřovala na naplnění pěti cílů, v současném období 2014–2020 jsou stanoveny pouze dva cíle: Investice pro růst a konkurenceschopnost a Evropská územní spolupráce. V České republice došlo oproti minulému programovému období 2007–2013 ke sloučení sedmi regionálních operačních programů do jednoho Integrovaného regionálního operačního programu. Pro českou republiku je v současném období vyčleněno 23,9 mld. EUR, které mohou žadatelé získat prostřednictvím 21 operačních programů.

Cílem bakalářské práce bylo podat komplexní pohled na nastavení regionální politiky Evropské unie a nalezení vhodného dotačního titulu pro modelový projekt s názvem *Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice*. Na základě provedené analýzy dotačních příležitostí byl jako vhodný dotační titul vyhodnocen Integrovaný regionální operační program, s konkrétní kolovou výzvou č. 59 *Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ*. Jedná se o výstavbu mateřské školy ve zlínské obci Vlachovice, která napomůže k vyřešení nedostatečné kapacity kvalitních a dostupných zařízení pro předškolní děti v této oblasti. Spolu se zpracováním projektového záměru na základě matice logického rámce došlo také k identifikaci Integrovaného regionálního operačního programu, pro který je v tomto programovém období vyčleněno 4,6 miliard EUR.

První kapitola bakalářské práce byla zaměřena na teoretická východiska regionální politiky spolu s metodikou přípravy projektového záměru, byly zde přiblíženy důvody vzniku regionální politiky, její historický vývoj, cíle, nástroje pro její realizaci, institucionální, programový a finanční rámec, mimo jiné byla vysvětlena základní terminologie projektového řízení. Druhá kapitola se zabývala identifikací Integrovaného regionálního operačního programu, který v současné době tvoří nástroj pro dosažení vyrovnaného rozvoje regionů, zlepšení infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a přispívá k dosažení udržitelného rozvoje. Třetí kapitola byla zaměřena na zpracování modelové projektové žádosti projektu „Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice“.

Závěrem lze tedy očekávat, že tak jako se regionální politika vyvíjí doposud, se bude vyvíjet i nadále. Otázkou zůstává, zdali se bude opět snižovat počet cílů regionální politiky jako je tomu v posledních letech nebo naopak dojde k jejich nárůstu. Spolu se změnami regionální politiky Evropské unie dochází také ke změnám v celkové alokaci finanční pomoci pro jednotlivé země. I zde lze očekávat jisté změny.

Seznam použité literatury

Knihy

1. DOLEŽAL, Jan a Jiří KRÁTKÝ. *Projektový management v praxi*. Praha: Grada Publishing, 2017. 176 s. ISBN 978-80-247-5693-6.
2. MAREK, Dan a Tomáš KANTOR. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. vyd. Brno: Barrister & Principal, 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5
3. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020*. Praha: MMR ČR, 2014. 221 s.
4. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Integrovaný regionální operační program 2014–2020*. Praha: MMR ČR, 2017a. 260 s.
5. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Specifická pravidla pro žadatele a příjemce integrovaných projektů IPRÚ*. Praha: MMR ČR, 2017b. 45 s.
6. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020*. MMR ČR, 2013. 150 s.
7. NAVRÁTIL, B., KÁŇA a B. ZLÝ. *Evropská unie a integrační procesy*. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2012. 178 s. ISBN 978-80-248-2904-3.
8. NĚMEC, Vladimír. *Projektový management*. Praha: Grada Publishing, 2002. 182 s. ISBN 80-247-0392-0.
9. NOVOTNÁ, Martina. *Regionální politika EU*. Ostrava: VŠB - Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta, 2007. 210 s. ISBN 978-80-248-1413-1.
10. PAVLÍK, Marek a kol. *Podpora lokální ekonomiky – využití skrytých potenciálů v regionech*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2016. 228 s. ISBN 978-80-7552-390-7.
11. STEJSKAL Jan a Jaroslav KOVÁRNÍK. *Regionální politika a její nástroje*. Praha: Portál, s. r. o., 2009. 216 s. ISBN 978-80-7367-588-2.
12. SVOZILOVÁ, Alena. *Projektový management*. 3. vyd. Praha: Grada Publishing, 2016. 424 s. ISBN 978-80-271-0075-0.
13. WOKOUN, R., P. MATES a J. KADERÁBKOVÁ. *Základy regionálních věd a veřejné správy*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2011. 474 s. ISBN 978-80-7380-304-9.
14. ZAHRADNÍK Petr. *Kohézní politika Evropské unie*. Praha: C. H. Beck, 2016. 656 s. ISBN 978-80-7400-527-5.

Elektronické publikace

15. ŽÁKOVSKÁ, Žaneta. *Nástroje regionálního rozvoje*. Brno, 2006. Bakalářská práce. Masarykova univerzita v Brně, Ekonomicko-správní fakulta, Katedra regionálního rozvoje a správy. [online]. [28. 12. 2017]. Dostupné z: https://is.muni.cz/th/76656/esf_b/.

Webové zdroje

16. BUSINESS INFO. Regionální a strukturální politika. *Businessinfo.cz* [online]. 2017 [26. 12. 2017]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/regionalni-a-strukturalni-politika-5158.html#!&chapter=1>.
17. CZECHINVEST. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. *Czechinvest.org* [online]. 2018 [18. 2. 2018] Dostupné z: <https://www.czechinvest.org/cz/Sluzby-pro-male-a-stredni-podnikatele/Chcete-dotace/OP-PIK>.
18. EUROPA. Evropská investiční banka (EIB). *Europa.eu* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-investment-bank_cs.
19. EUROPA. Evropský hospodářský a sociální výbor (EHSV). *Ec.europa.eu* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-economic-social-committee_cs.
20. EUROPEAN COMMISSION. EU Overview. *Cohesiondata.ec.europa.eu* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/overview>.
21. EUROSOKOP. Fondy pro zemědělce a rybáře. *Euroskop.cz* [online]. 2017a [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8633/sekce/fondy-pro-zemedelce-a-rybare/>.
22. EUROSOKOP. Příjmy rozpočtu EU. *Euroskop.cz* [online]. 2017b [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8878/sekce/prijmy-rozpocet-eu/>.
23. EUROSOKOP. Regionální politika 2014–2020. *Euroskop.cz* [online]. 2017c [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/9197/sekce/regionalni-politika-2014-2020/>.
24. EUROSOKOP. Rozpočet EU. *Euroskop.cz* [online]. 2017d [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8877/sekce/rozpocet-eu/>.

25. EUROSOP. Víceletý finanční rámec. *Eurosop.cz* [online]. 2017e [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/8904/sekce/vicelety-financni-ramec/>.
26. EUROSOP. Výbor regionů. *Eurosop.cz* [online]. 2017f [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/86/sekce/vybor-regionu/>.
27. EUROSOP. Výdaje rozpočtu EU. *Eurosop.cz* [online]. 2017g [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/8879/sekce/vydaje-rozpocet-eu/>.
28. EVROPSKÁ KOMISE. Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku. *Ec.europa.eu* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/dgs/regional_policy/index_cs.htm.
29. EVROPSKÁ KOMISE. Priority na rok 2014–2020. *Ec.europa.eu* [online]. 2018 [14. 3. 2018]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/cs/policy/how/priorities.
30. EVROPSKÁ RADA. Rozpočet EU. *Consiliumeuropa.eu* [online]. 2017 [26. 12. 2017]. Dostupné z: <http://www.consilium.europa.eu/cs/policies/eu-annual-budget/>.
31. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018a [11. 3. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Dohoda-o-partnerstvi>.
32. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Integrovaný regionální operační program. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018b [28. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Integrovani-regionalni-operacni-program>.
33. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační program Praha – pól růstu ČR. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018c [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Praha>.
34. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační program rybářství 2014–2020. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018d [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Rybarstvi-2014%E2%80%932020>.
35. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační program zaměstnanost. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018e [19. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/OP-Zamestnanost>.

36. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Operační programy 2007–2013. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018f [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013>.
37. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Program rozvoje venkova. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018g [19. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy/Program-rozvoje-venkova>.
38. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Severozápad. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018h [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Severozapad>.
39. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018i [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Moravskoslezsko>.
40. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Jihovýchod. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018j [24. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Jihovýchod>.
41. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Severovýchod. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018k [27. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Severovýchod>.
42. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Střední Morava. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018l [27. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Stredni-Morava>.

43. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Jihozápad. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018m [27. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi>.
44. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regionální operační program NUTS II Střední Čechy. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018n [28. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programove-obdobi-2007-2013/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-Stredni-Cechy>.
45. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Výsledek čerpání a prezentace úspěšných projektů IOP. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2016 [2.3.2018]. Dostupné z: http://www.strukturalnifondy.cz/cs/Microsites/Integrovaný-OP/Novinky_article/Vysledek-cerpani-a-prezentace-uspesnych-projektu-IOP.
46. IROP. Výzva č. 59 Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ. *Irop.mmr.cz* [online]. 2018 [3. 5. 2018]. Dostupné z: <http://www.irop.mmr.cz/cs/Vyzvy/Seznam/Vyzva-c-59-Infrastruktura-pro-predsk-vzdelavani-in>.
47. MANAGEMENTMANIA. Magický trojúhelník projektového řízení. *Managementmania.cz* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://managementmania.com/cs/magicky-trojuhelnik-projektoveho-rizeni>.
48. MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ. Integrovaný operační program. *Mpsv.cz* [online]. 2017 [2. 3. 2018]. Dostupné z: <https://www.mpsv.cz/cs/5485>.
49. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Programy pro programové období 2014–2020. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018a [18. 2. 2018] Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>.
50. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Podpora regionů. *Mmr.cz* [online]. 2018b [11. 3. 2018]. Dostupné z: <https://mmr.cz/cs/Regionalni-politika-a-cestovni-ruch/Podpora-regionu>.
51. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2017a [28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Dohoda-o-partnerstvi>.
52. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Fond soudržnosti. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2017b [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz>.

- fondy.cz/cs/Fondy-EU/Predchozi-programova-obdobi/Programy-2004-2006/Fond-soudrznosti.
53. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Společný strategický rámec. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2017c [26. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/S/Spolecny-strategicky-ramec>.
54. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. *Mpo.cz* [online]. 2018 [18. 2. 2018] Dostupné z: <https://www.mpo.cz/cz/podnikani/dotace-a-podpora-podnikani/oppik-2014-2020/operacni-program-podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost/operacni-program-podnikani-a-inovace-pro-konkurenceschopnost--157679/>.
55. MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY. OP Výzkum, vývoj a vzdělávání. *Msm.cz* [online]. 2018 [19. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.msm.cz/strukturalni-fondy-1/op-vvv>.
56. MS2014+. *Mseu.mssf.cz* [online] 2018 [3. 5. 2018]. Dostupné z: <https://mseu.mssf.cz/>.
57. PROJECT MANAGEMENT INSTITUTE. What is Project Management? *Pmi.org* [online]. 2017 [27. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.pmi.org/about/learn-about-pmi/what-is-project-management>.
58. REGIONÁLNÍ INFORMAČNÍ SERVIS. Vlachovice. *Risy.cz* [online]. 2018 [3. 5. 2018]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs/vyhledavace/obce/detail?Zuj=585955>.
59. STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND. Program rozvoje venkova. *Szif.cz* [online]. 2018 [19. 2. 2018]. Dostupné z: <https://www.szif.cz/cs/prv2014>.
60. STRUKTURÁLNÍ-FONDY. Představujeme IROP. *Strukturalni-fondy.cz* [online]. 2018 [18. 2. 2018]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Microsites/IROP/Media/Predstavujeme-IROP>.
61. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Vláda schválila Národní program reforem ČR, soubor opatření, která mají zajistit dlouhodobý hospodářský růst a stabilní zaměstnanost. *Vlada.cz* [online]. 2017 [28. 12. 2017]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/vlada-schvalila-narodni-program-reforem-cr--soubor-opatreni--ktera-maji-zajistit-dlouhodoby-hospodarsky-rust-a-stabilni-zamestnanost-143047/>.
62. VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY. Strategie Evropa 2020. *Vlada.cz* [online]. 2018 [11. 3. 2018]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/evropske-politiky/strategie-evropa-2020/strategie-evropa-2020-78695/>.

Seznam zkratk

CF	Cohesion Fund Fond soudržnosti (Kohézní fond)
CLLD	Community-led Local Development Komunitně vedený místní rozvoj
CoR	Committee of the Regions Výbor regionů
DG Regio	Directorate-General for Regional and Urban Policy Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku
EAFRD	European Agriculture fund for Rural Development Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EEC	European Economic Community Evropské hospodářské společenství
EESC	European Economic and Social Committee Evropský hospodářský a sociální výbor
EIB	European Investment Bank Evropská investiční banka
EC	European Commission Evropská komise
EMFF	European Maritime and Fisheries Fund Evropský námořní a rybářský fond
ERDF	European Regional Development Fund Evropský fond pro regionální rozvoj
EC	European Communities Evropské společenství
ESF	European Social Fund

	Evropský sociální fond
ESIF	European Structural and Investment Funds Evropské strukturální a investiční fondy
EU	European Union Evropská unie
GDP	Gross Domestic Product Hrubý domácí produkt
GNP	Gross National Product Hrubý národní produkt
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IOP	Integrovaný operační program
IPA	Instrument for Pre-accession assistance Nástroj předvstupní pomoci
IPMA	International Project Management Association Mezinárodní asociace projektového řízení
IPRÚ	Integrovaný plán rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
ISKP2014+	Informační systém koncového příjemce 2014+
IZS	Integrovaný záchranný systém
MAS	Místní akční skupina
MMR ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MS2014+	Monitorovací systém 2014+
NPR	Národní plán reforem National Reform Programme
NRP	Národní rozvojový plán
NSRR	Národní strategický referenční rámec

NUTS	Nomenclature of Territorial Units for Statistics Nomenklatura územních statistických jednotek
OP D	Operační program Doprava
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	Operační program Praha – pól růstu
OP R	Operační program rybářství
OPTP	Operační program technická pomoc
OP VVV	Operační program Výzkum vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program zaměstnanost
OP ŽP	Operační program životní prostředí
PA	Partnership Agreement Dohoda o partnerství
PMI	Project Management Institute Institut projektového řízení
PO	Prioritní osa
ROP	Regionální operační program
ROP JV	Regionální operační program NUTS II Jihovýchod
ROP JZ	Regionální operační program NUTS II Jihozápad
ROP MS	Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko
ROP SČ	Regionální operační program NUTS II Střední Čechy
ROP SM	Regionální operační program NUTS II Střední Morava
ROP SV	Regionální operační program NUTS II Severovýchod
ROP SZ	Regionální operační program NUTS II Severozápad

SC	Specifický cíl
SEA	Single European Act Akt o jednotné Evropě
SRR	Strategie regionálního rozvoje
SSR	Common Strategic Framework Společný strategický rámec
TC	Tematický cíl
TEN-E	Trans-European Networks for Energy Transevropské energetické sítě
TEN-T	Trans-European Transport Networks Transevropské dopravní sítě

Seznam tabulek, obrázků a grafů

Tabulky

Tabulka 2.1	Vývojové etapy regionální politiky EU
Tabulka 2.2	Cíle regionální politiky a strukturální politiky ES pro období 1989-1993
Tabulka 2.3	Cíle regionální politiky a strukturální politiky ES pro období 1994-1999
Tabulka 2.4	Cíle regionální politiky a strukturální politiky ES pro období 2000-2006
Tabulka 2.5	Cíle regionální politiky a strukturální politiky ES pro období 2007-2013
Tabulka 2.6	Cíle regionální a strukturální politiky Evropské unie pro období 2014–2020
Tabulka 2.7	Principy regionální politiky EU
Tabulka 3.1	Struktura OP ČR pro období 2014–2020
Tabulka 3.2	Finanční podpora v letech 2014 -2020 pro IROP (v EUR)
Tabulka 3.3	Implementační struktura IROP
Tabulka 4.1	Výzva č. 59 „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání - integrované projekty IPRÚ“
Tabulka 4.2	Základní informace o projektu
Tabulka 4.3	Vymezení místa realizace projektu
Tabulka 4.4	Indikátor 50000 pro modelový projekt
Tabulka 4.5	Indikátor 50001 pro modelový projekt
Tabulka 4.6	Časový harmonogram modelového projektu
Tabulka 4.7	Rozpočet projektu
Tabulka 4.8	Systém spolufinancování rozpočtu

Obrázky

- Obrázek 2.1 Víceletý finanční rámec pro období 2014–2020 podle kategorií výdajů
- Obrázek 2.2 Alokace společného rozpočtu EU do jednotlivých fondů (v %)
- Obrázek 2.3 Financování politiky soudržnosti EU v období 2014–2020 (v mld. EUR)
- Obrázek 2.4 Trojimperativ projektu
- Obrázek 2.5 Projektový management
- Obrázek 2.6 Projektový cyklus
- Obrázek 3.1 Alokace ESI fondů v programovém období 2014–2020, v mld. EUR
- Obrázek 4.1 Lokalizace obce Vlachovice

Prohlášení o využití výsledků diplomové (bakalářské) práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 11. května 2018



Lucie Vincourková

Seznam příloh

Příloha č. 1: Systém nástrojů a programů politiky soudržnosti EU (2014–2020)

Příloha č. 2: Tematické cíle politiky soudržnosti pro období 2014–2020

Příloha č. 3: Matice logického rámce pro modelový projekt „Výstavba předškolního zařízení pro děti od 3 do 6 let v obci Vlachovice“